

해외출장(러시아 모스크바/상트페테르부르크, 스웨덴 스톡홀름, 영국 런던) 요약

부서 : 도시공간연구실
과제코드 : 2017-ER-45
과제명 : 수도권 종합발전계획 수립 용역 (2차)
출장자 : 이주일, 이가인, 송혜진
작성일 : 2018년 8월 3일
게시요망일 : 2018년 8월 10일

제목 : [해외출장노트] 러시아, 스웨덴, 영국의 대도시권계획과 주요 개발사례 파악을 위한 출장

※ 서울연구원은 2012년 10월부터 해외출장보고서를 발췌, 요약하여 공개하고 있습니다.

1. 출장 목적

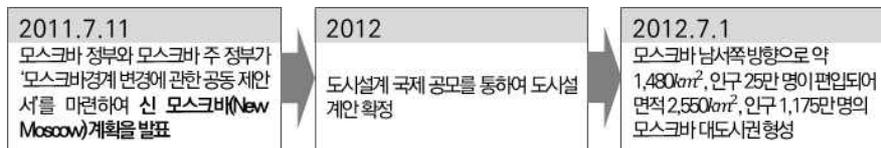
- 러시아의 모스크바 및 상트페테르부르크, 스웨덴의 스톡홀름, 영국의 런던을 방문하여 대도시권 계획과 관련된 제도 및 조직의 구성, 거버넌스 형태, 주요 계획, 개발사례 등을 현장조사 및 관계자 면담을 통하여 내용을 파악하고 관련 자료를 수집하고자 함

2. 출장 내용

1) 모스크바, 상트페테르부르크, 스톡홀름, 런던의 대도시권 계획

① 모스크바 - New Moscow Plan

- 모스크바는 전형적인 일극 중심의 메트로폴리스였으나, 인구 집중과 그로 인한 도시 문제를 겪으면서 다핵 중심 정책으로 전환함. 모스크바 남서쪽으로 개발·확장하여 인구 분산을 도모하였으며, 기존 모스크바 시 지역을 '구 모스크바(Old Moscow)', 새로 통합된 지역을 '신 모스크바(New Moscow)'라고 칭함. 신 모스크바지역에는 2개의 큰 철도와 공항이 입지하여 기존 기반시설과 연계가 가능하였고, 약 400km²의 평지 중 100km²가 정부 소유의 토지로 토지비를 절감할 수 있었음.



[그림 1] 모스크바 대도시권 형성 과정

- 구 모스크바와 신 모스크바를 연결하는 도로·지하철·철도 등 교통 인프라를 대대적으로 건설, 보수할 계획이며, 신 모스크바 지역에 양질의 새로운 일자리와 여가 및 문화·레저를 위한 장소를 창출하고자 함. 트로이츠크와 노보모스콥스키 지역에 새로운 지하철 노선들이 추가되며, 철도, 버스, 지하철, 트램, 자동차 등 다양한 유형의 교통수단 간 환승을 용이하게 하는 교통환승허브 구축 계획 중 (2035년까지 24개의 교통환승허브 구축 목표)

② 상트페테르부르크 - Joint Urban Planning Development



- 상트페테르부르크 (붉은색 경계)
 - 면적 : 1,447.2 km²
 - 인구수 : 523 만명
 - 인구밀도 : 3,613 명/km²
- 레닌그라드주 (상호 영향이 있는 범위에서)
 - 면적 : 7,347.7 km²
 - 인구수 : 77 만명
 - 인구밀도 : 105 명/km²
- 총괄
 - 면적(바다 및 호수면적 제외) : 8,794.9 km²
 - 인구수 : 600 만명
 - 인구밀도 : 682 명/km²

[그림 2] 상트페테르부르크 및 레닌그라드주 인구·지리 현황
(출처: The Committee for City Planning and Architecture)

- 상트페테르부르크 대도시권역은 상트페테르부르크와 레닌그라드주를 포괄함. 두 지역이 조화롭게 공동 발전 및 시민 삶의 질을 제고할 수 있는 방안을 마련하고자 광역 공동도시계획개발전략(Joint Urban Planning Development of St.Petersburg and Leningrad Region) 수립 중. 현재 계획은 최대 2050년까지 유효하며, 향후 수립될 상트페테르부르크의 신 마스터플랜(2019-2043)은 이러한 공동도시계획개발전략의 기본원칙을 수용할 예정.



[그림 3] 상트페테르부르크 시청 방문 사진

③ 스톡홀름 - RUFSS 2050

- RUFSS 2050 (Regional Development Plan for the Stockholm Region 2050)은 스톡홀름 카운티와 동부 중부 스웨덴 지역과의 협력을 위한 공동 플랫폼 역할을 함. RUFSS 2050은 이전의 지역개발계획인 RUFSS 2010과 RUFSS 2001을 바탕으로 2015년부터 계획 수립을 시작하여 2018년에 수립 완료됨.

- 스톡홀름 지역이 유럽에서 가장 매력적인 도시가 되는 것을 목표로, 이를 실현하기 위해 4개의 비전을 제시함. 2018년부터 2026년까지 9가지의 단기 전략을 수행하고 2030년까지 16개의 중간 목표를 달성하여 비전을 실현하고자 함

비전 (2050)	단기 전략(2018-2026)	장기계획(2030)
매력적인 거주지 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 주택 건설을 늘리고 매력적 거주지 조성 • 운송 효율이 좋은 사회 지향 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간 최소 22,000채의 주택 건설 • 도심과 Arlanda 공항 간 대중교통 시간 단축 • 교통 소음 및 대기오염 문제 고려 • 새 건물의 95% 이상이 가용지에 포함되어야 함
평등하고 응집력 있는 지역 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 기술향상 및 노동시장 매칭 촉진 • 평등하고 향상된 공중 보건 서비스 제공하여 건강 격차 감소 • 모든 어린이와 청소년이 공부할 수 있는 여건 마련 	<ul style="list-style-type: none"> • 다른 사회·경제적 그룹 간 기대수명 차이 감소, 모든 사람들의 기대 수명 증가 • 20-64세 인구 비율 80% 이상 달성 • 3년 이내에 고교 졸업장을 받고 교육을 마친 고등학생 비율 80% 이상 달성 • 폭력 범죄에 대한 주민 취약성 문제 해결
산업 성장	<ul style="list-style-type: none"> • 전략 연구 분야 육성 및 혁신 환경 강화 • 인프라 마련을 통한 국제화 및 국제적 지위 향상 	<ul style="list-style-type: none"> • 지식 집약적 산업에 종사하는 고등교육을 받은 종사자의 비율 여성, 남성 모두 55% 이상 달성 • 스타트업 기업의 수는 인구 1,000명 당 18개 달성 • R&D에 대한 민간 및 공공 투자는 적어도 GDP의 4.5% 확보 • 모든 거주자, 기업가, 공공 부문은 모바일 광대역에 접근할 수 있어야 함
자원을 효율적으로 사용하는 탄력적(resilience)인 도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 효율적인 여객 및 화물 운송 체계 구축 • 기후변화와 자원 활용에 탄력적인 도시 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 연간 온실가스 배출량 주민 1인당 1.5톤 미만 달성 • 주민 1인당 연간 에너지 소비량은 16MWh로 감소 • 대중교통 수단분담율 5% 증가 • 가정에서 배출되는 쓰레기는 1인당 연간 360kg 이하 달성

[표 1] RUFs 2050 각 부문별 단기계획 및 장기계획



[그림 4] 스톡홀름 시청 방문 및 답사 사진

④ 런던 - The London Plan

- The London Plan은 런던 대도시권에 대한 종합적인 전략 계획으로, 향후 20-25년 동안의 런던 개발을 위한 경제, 환경, 교통 및 사회 통합 프레임워크를 제시함. 런던 대도시권의 모든 자치구(Borough)에서 지역개발계획 수립 시 The London Plan에서 제시한 전략을 고려해야 함.

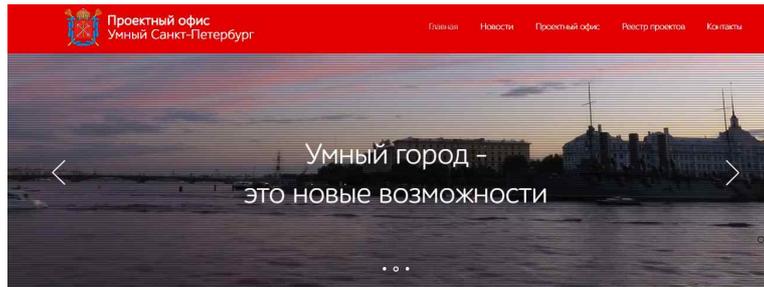
■ The London Plan 수립 시 고려사항

- The London Plan 수립 시, GLA Act 1999 및 관련 규정에 따른 고려 사항
 - ▶ 모든 사람들에게 평등의 기회가 주어져야 함
 - ▶ 건강 불평등(Health inequality) 감소, 런던 시민 건강 증진
 - ▶ 지속 가능한 개발
 - ▶ 기후변화
 - ▶ 승객과 화물 운송에 있어서 템즈(Thames)강 이용 장려
 - ▶ 이러한 전략을 이행할 때 필요한 자원
- New London Plan 수립 시, 유럽 연합(European Union, EU)의 입법 및 정책 관련 모든 사항 및 유럽의 공간 개발 관점을 고려하여야 함. 또한 국가 정책을 일관되게 유지

2) 각 시의 주요계획 및 개발 사례

① 상트페테르부르크 - 스마트시티 추진 전략

- 상트페테르부르크는 역사문화 자원을 보존하는 것뿐만 아니라 첨단 혁신과학기술을 적극적으로 활용하는 과학 도시로의 발전 방안도 고려하고 있음. 스마트시티 개발·관리의 최종 목표는 시민 삶의 질 향상으로 환경, 교통, 소득향상, 시민-행정 간 소통, 건강, 도시모니터링, 행정부처 간 소통, 시민-도시환경 간 소통 등 각 세부 분야 별 스마트시티 전략이 시민 삶의 질에 미치는 영향을 연구하고 DB를 구축하고 있음



В апреле 2017 года Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко дал старт городской инновационной программе «Умный Санкт-Петербург».

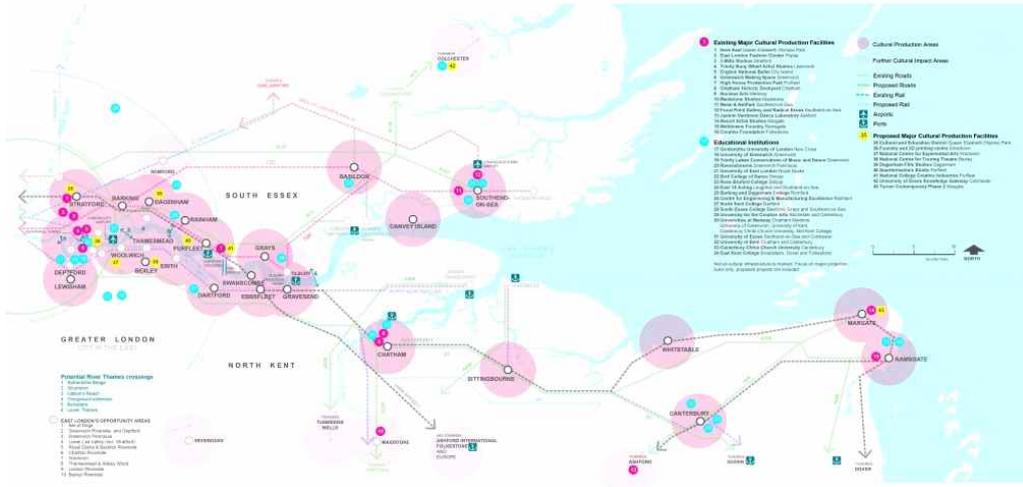
Это приоритетная программа городского развития, направленная на создание системы управления городскими ресурсами «умный город», которая позволит повысить качество жизни населения и обеспечить устойчивое развитие города. Реализация программы осуществляется за счет широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий.

[그림 5] 스마트 상트페테르부르크 포털
(<http://www.petersburgsmartcity.ru>)

② 런던 - 템즈 에스츄어리(Thames Estuary) 광역 개발 계획

- 2000년대 이후 런던의 인구가 증가하면서 주택 및 상업/업무시설의 수요가 증가함. 매년 6만 호의 주택을 공급해야 하나 평균 2만 9천호의 공급에 이르고 있어, 최근에는 그린벨트를 해제

하여 개발을 진행해야 한다는 주장이 대두됨. 런던시장 사디 칸(Sadiq Khan)은 시내의 고밀 개발보다는 상대적으로 저개발된 런던 동쪽 지역의 개발을 통해 이 문제를 해결하고자 함



[그림 6] 템즈 강 동쪽 지역의 광역 개발 계획

- 계획 범위는 런던 동쪽(East London)에서 템즈강 하구(Thames Estuary)의 연안에 이르는 약 60-70km 구간으로, 이 구간 전역을 창조 산업 허브로 발전시키고자 함. 기존에 런던 동쪽과 템즈강 하구에 존재하고 있었던 산업 및 기반시설(카나리워프 인근의 경공업, 이케아, 항구 등)을 적극적으로 활용하며, 주거와 일자리를 동시에 공급하여 지역 발전을 도모하는 방향의 개발 계획을 수립함. 런던의 동서지역을 가로지르는 크로스 레일이 새로운 교통 인프라로 도입되면 동쪽 지역 개발이 보다 활성화될 것으로 예상됨

③ 런던 - Thames Hub Airport (동쪽 지역 공항 개발 계획)

- 런던 서쪽에 위치한 히드로 공항이 포화 상태에 다다르면서 비행기 착륙 지연 문제가 발생하여 새로운 공항 개발의 필요성이 대두됨. 히드로 공항 착륙 시 비행기가 도시 상공을 낮게 지나며 건물에 인접하게 되어, 이로 인한 소음 및 공해 피해가 발생함. (소음으로 영향을 받는 주민이 5백만 명에 달하는 것으로 조사)
- 따라서 공항을 런던 서쪽에서 동쪽으로 옮기자는 주장이 대두됨. 이 경우 비행기가 바다를 통해서 접근하게 되기 때문에[그림 7] 소음에 대한 피해가 적고 24시간 공항을 운영할 수 있다는 장점이 있음. [그림 8]에서 나타나듯 공항의 배치와 관련된 여러 가지 연구가 진행됨



[그림 7] 동쪽으로의 공항 이동 시 비행기 접근 경로(출처: Foster + Partners 발표자료)



[그림 8] 공항의 배치에 대한 검토 (출처: Foster + Partners 발표자료)



[그림 9] 포스터 앤 파트너스 어반 디자인 팀과의 회의

자료제공 및 문의처 :
도시공간연구실 이주일 선임연구위원(2149-1085)
도시공간연구실 이가인 연구원(2149-1035)