

# 세계도시동향

Global Urban Trend

## ‘코로나19’ 재확산에 따른 방역대책

**헤드라인뉴스** 이동 제한 및 비(非)필수상점 영업 중지 시행

**사회·복지** 국가 비상사태 선포로 야간 통행 및 주말 도시 간 이동 금지

### 사회·복지

행사 참석인원 제한 등 코로나19 방역대책 강화  
코로나19 확산세로 강력한 규제에 대한 요구 증대  
코로나19 로드맵에 따라 감염현황 점검 및  
의료체제 정비 추진

## 세계도시동향 해외통신원

---

암스테르담    장한빛  
베를린        신희완  
                  유진경  
                  홍남명  
프랑크푸르트    이은희  
하노버        이희재  
쿠알라룸푸르    홍성아  
뉴욕            윤규근  
                  이수진  
                  이정근  
로스앤젤레스    최윤경  
샌프란시스코    김민희  
시애틀        강민규

시카고        김영준  
                  강기향  
하와이        임지연  
휴스턴        이경선  
상파울루      김현아  
스톡홀름      문선우  
                  허윤희  
바르셀로나    진광선  
                  박정수  
싱가포르      이은주  
런던          정기성  
비엔나        안병선  
로마          서동화  
피렌체        김예름

뉴델리        박원빈  
                  박효택  
자카르타      박재현  
도쿄          박재호  
오사카        권용수  
베이징        박성은  
상하이        문혜정  
에드먼턴      장지훈  
토론토        고한나  
                  김용훈  
보르도        김준광  
파리          김나래  
시드니        정용문

# 이동 제한 및 비(非)필수상점 영업 중지 시행

이탈리아 토스카나주 / 사회·복지

이탈리아 정부는 11월 5일부로 코로나19 방역조치 지역 등급제를 도입해 각 주를 코로나19 심각도에 따라 3단계(주의, 위험, 심각)로 구분하여 단계별로 차등화된 확산 방지 조치를 적용. 11월 15일 심각 지역으로 지정된 토스카나주는 이동 제한 및 비(非)필수상점의 영업 중지 등 강력한 방역대책 시행

## 코로나19 추이

- 토스카나주(인구 약 370만 명)의 코로나19 누적 확진자 수는 11월 20일 현재 94,750명으로 집계. 11월 20일 기준 일일 신규 확진자 수는 전일 대비 2.1% 증가한 1,929명
  - 확진자의 평균 나이는 약 50세. 20세 미만은 9%, 20~39세가 21%, 40~59세가 35%, 60~79세가 23%, 80세 이상이 11% 차지
- 이탈리아 전체 누적 확진자 수는 11월 20일 현재 1,408,868명(전일 대비 28,337명 증가), 누적 사망자 수는 49,823명(전일 대비 562명 증가), 누적 완치자 수는 553,098명(전일 대비 13,574명 증가)

## 방역대책의 주요 내용

- 이탈리아 정부는 코로나19 심각도에 따라 3단계(주의-Zona Gialla, 위험-Zona Arancione, 심각-Zona Rossa)로 구분
  - 감염재생산지수, 의료시스템 포화도, 확진자·입원자 수, 양성 판정률, 증상 진단 평균 소요시간 등 고려
- 토스카나주는 11월 3일 주의 지역에서 11일 위험 지역을 거쳐 15일 심각 지역으로 지정
  - 심각 지역: 피렌체가 속한 토스카나주, 나폴리가 속한 캄파니아주, 밀라노가 속한 롬바르디아주, 토리노가 속한 피에몬테주 등
  - 위험 지역: 마르케주, 에밀리아-로마냐주, 프리울리-베네치아 줄리아주, 시칠리아주 등

- 주의 지역: 라치오州, 몰리세州, 베네토州 등
- 토스카나州 등 심각 지역의 감염 확산 방지 조치
  - 이동 제한
    - 해당 지역 출입 제한(거주지 귀환, 업무·건강상의 이유 등 필수적 사유 제외)
    - 해당 지역 내 이동 전면 제한(거주지 귀환, 업무·건강상의 이유 등 필수적 사유 제외)
    - 예외적인 사유로 외출할 경우 사유를 기재한 문서 지참 의무화
  - 식음료업소·소매점 영업 제한
    - 모든 식음료업소(식당, 카페, 제과점 등) 영업 중지(주중/주말/공휴일 동일 적용)
    - 밤 10시까지 포장, 배달은 허용(음식점 내부뿐 아니라 음식점 근처 취식 금지)
    - 식료품점, 약국 등 필수 상점을 제외한 모든 비(非)필수상점 영업 중지
    - 이발소, 미용실은 운영 허용
  - 마스크 착용 의무화
    - 실내: 모든 실내공간에서 마스크 착용 의무화(단, 거주지 제외)
    - 실외: 24시간 마스크 착용 및 지참 의무화
    - 대중교통: 대중교통 이용 시 착용 의무화
    - 예외 사항: 6세 미만 아동, 마스크 착용에 불편함이 있는 장애·질환 보유자, 넓은 장소에 혼자 있는 경우, 격렬한 운동 시에는 마스크 미착용 허용
  - 기타 조치 사항
    - 헬스장, 수영장, 영화관, 공연장, 클럽, 게임장 운영 중단
    - 조깅 등 야외 운동은 허용되나, 2미터 안전거리 유지
    - 박물관 운영 중단
    - 대형 쇼핑몰은 주말 및 휴일 운영 중단(단, 쇼핑몰 내 약국 등 필수 상점은 운영 가능)
    - 테마파크, 놀이공원 운영 중단
    - 박람회, 컨벤션, 이벤트, 지역축제, 파티, 피로연 개최 중단(‘온라인 개최’는 허용)
    - 대중교통 탑승인원 50%로 제한
    - 공공기관 및 민간기업에 스마트 워킹(smart working) 강력 권고
    - 고등학교 원격 수업 전면 시행
- 위험 지역의 감염 확산 방지 조치
  - 이동 제한
    - 심각 지역의 이동 제한과 동일하나, 도시 내에서의 이동은 허용
  - 식음료업소·소매점 영업 제한

- 모든 식음료업소는 심각 지역의 조치와 동일
- 소매점은 영업 가능하며, 매장 입구에 동시 최대 수용인원 표기 의무화
- 마스크 착용 및 기타 조치 사항은 심각 지역과 동일
- 주의 지역의 감염 확산 방지 조치
  - 이동 제한
    - 주간 이동은 자유롭게 허용되나, 야간 시간대(밤 10시~오전 5시)에는 이동 제한 (단, 업무·건강상 이유 등 필수적 사유 제외)
    - 예외적인 사유로 이동할 경우 사유를 기재한 문서 지참 의무화
  - 식음료업소·소매점 영업 제한
    - 모든 식음료업소(식당, 카페, 제과점 등) 영업시간을 오전 5시부터 오후 6시까지로 제한(주중/주말/공휴일 동일)
    - 밤 10시까지 포장, 배달 허용(음식점 내부뿐 아니라 음식점 근처 취식 금지)
    - 한 테이블당 최대 4명 착석 가능(가족은 예외 적용)
    - 오후 6시 이후 공공장소에서의 식음료 섭취 금지
    - 소매점, 식당 등 모든 매장 입구에 동시 최대 수용인원 표기 의무화
  - 마스크 착용 및 기타 조치 사항은 심각 지역과 동일

<http://overseas.mofa.go.kr/it-ko/index.do>

<https://www.toscana-notizie.it/-/coronavirus-1929-i-nuovi-casi-con-et%C3%A0-media-di-50-anni-sono-51-i-nuovi-decessi>

<https://www.comune.fi.it/coronavirus>

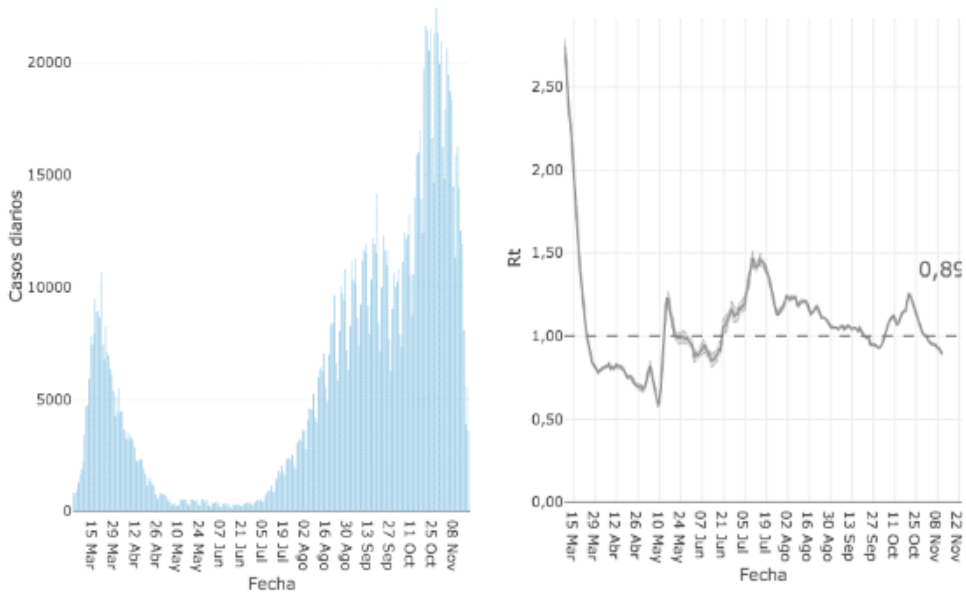
김 예 림 통신원, yereumkim@gmail.com

# 국가 비상사태 선포로 야간 통행 및 주말 도시 간 이동 금지

스페인 카탈루냐주 / 사회·복지

코로나19 재확산에 따라 스페인 중앙정부는 국가 비상사태를 선포하고 강력한 방역대책을 발표하였으며, 州정부에서는 각 州의 상황을 고려하여 중앙정부의 방역대책을 토대로 세부 조치를 시행. 카탈루냐주는 중앙정부의 방침에 따라 코로나19 감염 확산을 막기 위해 식당 영업 금지, 야간 통행 금지, 주말(금요일 오전 6시~월요일 오전 6시) 도시 간 이동 금지, 6인 이상 모임이나 집회 금지 등 강력한 방역대책을 발표하였으며, 감염 확산 상황에 따라 단계적으로 시행

## 스페인 전체 코로나19 발생 추이와 현황



[그림 1] 2020년 3월~11월 스페인 코로나19 일일 신규 확진자 발생 현황(좌) 및 기초감염재생산수(우)

- 11월 말 현재 스페인 코로나19 감염 확산 현황
  - 여름 이후 코로나19 확진자가 증가 추세였다가, 10월 말 강력한 방역조치를 취하면서 11월 1일~11월 22일 다시 감소추세를 보이고 있음

#### ○ 올해 스페인 코로나19 감염 추이

- 3월 코로나19 감염자가 처음 발생했으며, 1차 유행 이후 5월부터 7월 초까지는 일일 확진자 수가 평균 300명 정도로 진정세를 보임
- 7월 중순 이후 확진자 수가 다시 증가하기 시작하여 8월 말 일일 확진자 수가 1만 명, 10월 말 일일 확진자 수가 2만 명을 넘기며 지속적인 증가 추세를 보임
- 11월에 들어서는 강력한 방역대책을 시행함에 따라 확진자가 감소 추세를 보임. 11월 17일 기준 일일 확진자 수는 3,590명으로 감소
- 스페인 전체 누적 확진자 수는 1,556,730명(11월 20일 기준), 전체 누적 사망자 수는 42,619명(11월 20일 기준)
- 감염 현황 세부 분석(11월 18일 기준)
  - 성별에 따른 확진자 수는 80세 미만 연령대에서는 큰 차이를 보이지 않으나, 80세 이상 연령대에서는 여성의 누적 확진자가 51,586명, 남성의 누적 확진자 수가 28,484명으로 나타나 성별 확진자 수에 차이를 보임
  - 전체 확진자의 68%가 15~59세 연령대에서 발생했으며, 특히 15~29세 연령대가 확진자의 21%를 차지하여 확진자가 가장 많이 발생하는 연령대로 나타남
  - 79세 이상 고령 환자일수록 코로나19로 인한 사망률이 높음
  - 확진자의 37%는 감염경로가 불확실하며, 감염이 가장 많이 이루어지는 장소는 전체 감염의 32%를 차지하는 주거공간
  - 전체 확진자의 4.4%가 의료인으로, 전체 여성 의료인의 6.5%, 전체 남성 의료인의 2.0%가 확진되었으며, 코로나19로 확진된 의료인의 78%가 여성 의료인으로 감염 확률에서 성별 간의 차이가 뚜렷하게 나타남
  - 외부에서 유입된 확진자는 전체 확진자의 0.4%

#### 방역대책의 주요 내용

##### ○ 스페인 중앙정부의 기본 방역대책

- 중앙정부는 코로나19 발생 및 감염 확산에 따라 3월 14일부터 6월 21일까지 국가 비상사태를 선포
- 코로나19 재확산에 따라 중앙정부는 10월 25일부터 11월 9일까지 다시 국가 비상사태를 선포하였으며, 이후 2021년 5월 9일까지 연장
  - 야간 통행 제한
  - 주말(금요일 오전 6시~월요일 오전 6시) 도시 간 이동 금지
  - 공공 및 사적인 공간에서 모임인원 제한
  - 종교행사 및 집회, 경조사 모임 등 제한

- 제한사항의 세부 조치는 각 州정부가 확산 추세를 고려하여 결정하고 이를 중앙정부에서 인정할 경우 효력이 발생. 각 州의 상황에 따라 州정부와 중앙정부의 합의로 변경이 가능하고, 각 조치의 적용기간은 최소 7일 이상

#### ○ 카탈루냐 州정부의 주요 방역대책

- 해당 방역대책은 11월 23일부터 12월 20일까지 카탈루냐 州 전 지역에서 시행되고 있는 방역대책으로, 향후 감염 발생 현황에 따라 단계별 완화조치 적용 예정
- 카탈루냐 州 봉쇄 및 매주 금요일 오전 6시부터 월요일 오전 6시까지 카탈루냐 州 내의 도시 간 이동 금지
  - 긴급의료 및 통근, 통학, 가축 및 농장 관리, 프로스포츠 관련 활동 등 불가피한 경우에는 허가증 제시 후 이동 가능
- 오후 10시에서 오전 6시까지 모든 공공도로의 통행 금지
- 24시간 영업하는 상점은 오후 9시에 폐점하고 오전 6시부터 개점 가능
- 식당 영업은 오후 9시 30분까지 가능하며, 테이크아웃 서비스는 오후 10시까지, 배달 서비스는 오후 11시까지 가능
- 문화 활동은 오후 10시까지 가능
- 공공 및 사적인 공간에서 6인 이상 집회 및 모임 제한
  - 작업, 문화활동, 결혼식 및 장례식과 종교활동, 대중교통 이용, 교육활동의 경우 제외
  - 식당에서도 모임의 최대 인원은 6명으로 제한
- 재택근무가 가능한 경우 재택근무를 적극 시행하고, 재택근무가 불가능한 경우 근무시간을 유연하게 조정
  - 재택근무가 불가능한 경우 회사 내 마스크 착용을 필수로 하고, 환기를 자주 시행하며, 거리두기가 불가능한 경우 적절한 보호장비를 제공
- 유아 교육시설 및 아동 교육기관은 대면활동을 줄여 정상 운영하고, 대학 교육은 온라인 수업으로 하며, 직업훈련시설, 언어교육 및 특수교육은 대면활동을 줄이고 운영
  - 스포츠, 댄스, 음악을 비롯한 과외활동은 폐쇄된 공간에서 최대 인원을 6명으로 제한하여 운영 가능
- 대중교통은 정상 운행하되 야간 및 주말에는 운행 제한
  - 대중교통 이용자는 필수적으로 마스크를 착용해야 하며, 밀폐된 공간에서는 손소독제 등을 제공해야 하고, 택시는 조수석 승차 금지 및 차량 크기에 따라 인원수 제한
- 생활필수품 관련 상점을 제외한 쇼핑센터 등은 영업을 금지하고, 고속도로 인접 시설과 소매점은 정원의 30%로 인원 제한



- 식품 및 위생 시설, 의료시설, 미용시설, 통신시설 및 동물병원은 제외
- 야외시장은 정원의 30%로 인원 제한
- 신체 접촉이 있는 미용시설은 개별 예약 등 감염 방지 대책 강화
- 전화 및 인터넷을 통해 구매한 후 정해진 장소에서 구매한 물품을 가져올 수 있는 시스템 구축
- 식당 영업 시 정원의 30%로 인원을 제한하고, 테이블 간의 간격은 최소 2미터를 유지
  - 한 테이블당 인원은 동거인을 제외하고는 최대 4명으로 제한
- 공연활동은 수용인원의 50%, 최대 500명으로 인원을 제한하고, 도서관과 박물관은 정원의 50%로 인원을 제한하며 건물 내에서 다른 문화활동을 금지
  - 청소년 지원 프로그램, 무료 급식소 등은 제외
- 실외 스포츠시설 이용 시 정원의 50%, 실내 스포츠시설 이용 시 정원의 30%로 인원 제한
  - 수영장을 제외한 탈의실 이용 금지
  - 안전성이 검증되지 않은 스포츠장비 사용 금지
  - 관중 없이 진행되는 대회를 제외하고는 카탈루냐에서 개최될 예정이었던 모든 대회 연기
  - 훈련 및 국제 대회를 위한 스포츠시설에는 적용 제외
- 공원 및 놀이터는 오후 8시까지 이용 가능
  - 놀이공원 및 카지노 등 게임시설 운영 금지, 축제 금지
- 종교행사 및 집회 시 정원의 30%로 인원 제한
- 공공장소에서의 흡연과 음주, 6인 이상 모임 시 음식물 섭취 금지

## 정책 평가

- 통행 제한의 감염 확산 방지 효과가 나타나고 있음
  - 코로나19 재확산 기간 동안 다수의 감염이 청년층을 통해 이루어지고 있어, 해당 연령층의 주요 사회활동이 이루어지는 평일 밤 10시 이후 및 주말의 통행 제한 효과가 뚜렷하게 나타나고 있음
  - 야간 통행 금지로 인해 젊은 층을 중심으로 비밀스럽게 집회 및 모임이 이루어지고 있으나, 대체적으로 규정을 준수하고 있음
  - 11월에 식당 및 바의 영업을 전면 금지함으로써 요식업 종사자들의 반발이 컸음. 11월 23일부터 이들의 영업이 허용되었으나, 야간 통행 제한으로 요식업계의 경제적 타격이 불가피할 것으로 예상

- 재택근무가 불가능한 직종에서는 부정적인 영향도 발생
  - 재택근무가 불가능한 직종은 작업활동의 제한으로 인해 주요 시설의 건설 등이 지연되는 사례 발생
- 교육시설의 정상 운영에 따른 감염 확산은 낮게 나타남
  - 교육시설 정상 운영에 대해 우려하던 바와는 달리 교육시설을 통한 집단감염 발생률은 낮게 나타남

<https://aquas.gencat.cat/ca/inici> (카탈루냐주 코로나 바이러스 관련 정보)

<https://aquas.gencat.cat/ca/actualitat/ultimes-dades-coronavirus/> (카탈루냐주 코로나19 확진자 및 사망자 발생 현황 및 추이)

<https://web.gencat.cat/es/activem/restriccions-territorials/catalunya/#:~:text=Se%20proh%C3%ADben%20to dos%20los%20desplazamientos,horas%20y%20las%2021.00%20horas> (카탈루냐주 코로나19 방역대책)

<https://covid19.gob.es/> (스페인 중앙정부 코로나19 관련 정보)

<https://cnecovid.isciii.es/> (스페인 중앙정부 질병관리본부 코로나19 확진자 발생 현황 및 추이)

[https://www.mscbs.gob.es/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov/documentos/Actualizacion\\_255\\_COVID-19.pdf](https://www.mscbs.gob.es/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov/documentos/Actualizacion_255_COVID-19.pdf) (스페인 중앙정부 통계청 코로나19 발생기간 사망자 현황 및 추이(2020년 11월 20일 기준))

<https://www.isciii.es/QueHacemos/Servicios/VigilanciaSaludPublicaRENAVE/EnfermedadesTransmisibles/Paginas/InformesCOVID-19.aspx> (스페인 중앙정부 질병관리본부 코로나19 현황 분석)

---

진 광 선 통신원, sunnyice@hanmail.net

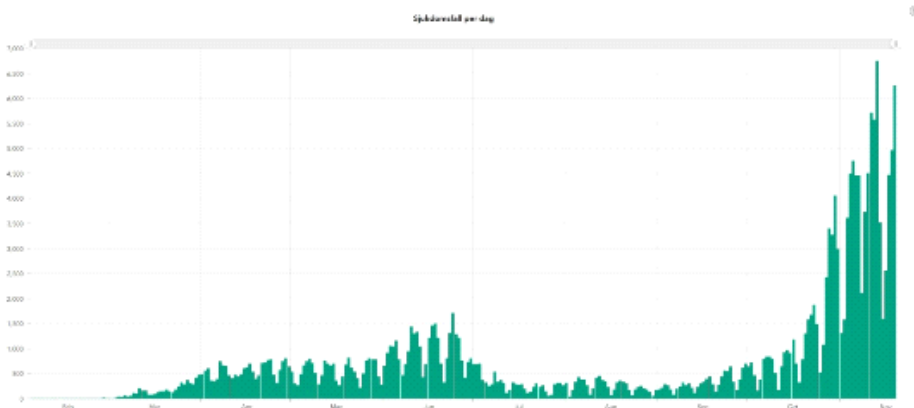
# 행사 참석인원 제한 등 코로나19 방역대책 강화

스웨덴 스톡홀름시 / 사회·복지

스웨덴 스톡홀름시는 최근 코로나19 감염 확산 속도가 빨라짐에 따라 10월 19일부터 적용된 스웨덴 공공보건 당국의 코로나19 대응지침에 더해 11월부터 공적 모임 및 행사 참석인원을 8명으로 제한하고, 밤 10시 이후 음식점에서의 주류 판매를 금지하는 등 코로나19 방역대책을 한층 강화

## 코로나19 추이

- 최근 스웨덴의 코로나19 일일 신규 확진자 수가 급증하여 11월 19일 기준 코로나19 누적 확진자는 208,295명, 누적 중증환자는 3,042명, 누적 사망자는 6,406명으로 집계



[그림 1] 스웨덴 코로나19 일일 신규 확진자 수 증가 추이

- 11월 들어 일일 신규 확진자 수는 1,200명~6,800명 범위로 보고
- 연령대별 누적 확진자 수는 20~29세 구간이 39,362명으로 가장 많고, 중증환자 수는 60~69세 구간이 906명으로 가장 많음. 사망자 수는 80~89세 구간이 2,664명으로 가장 많음
- 누적 확진자 수가 가장 많은 도시는 스톡홀름으로 59,714명 감염(11월 19일 기준)

## 방역대책의 주요 내용

- 스웨덴에서의 코로나19 방역대책은 중앙정부가 아닌 지역 단위 정부의 판단과 결정에 따라 시행
- 10월 19일부터 적용된 스웨덴 공공보건 당국의 코로나19 대응지침은 스웨덴 감염병법(Smittskyddslagen)에 따른 권고사항으로, 이미 시행 중인 지역 단위 지침에 더해 코로나19 대응지침의 일부 또는 전체(7개)를 임의 선택해 시행
  - 버스, 트램, 지하철 등 대중교통 이용을 자제하고, 자전거나 자가용 승용차 이용 또는 도보 이동 권고
    - 대중교통 이용이 불가피할 경우 가급적 혼잡시간대를 피해 이용하고, 사회적 거리두기를 유지할 것을 강조
  - 코로나19 감염 확산을 막기 위해 불필요한 여행 자제
  - 노인 요양시설 입주자나 고위험군 접촉 자제
  - 바, 음식점, 카페 방문 자제
  - 쇼핑몰, 박물관, 도서관, 대중목욕탕, 운동시설 등 많은 사람들이 모이는 실내시설 방문 자제(스톡홀름市에서 적용한 사항)
    - 단, 식료품점, 약국 등 실내시설 방문이 반드시 필요한 경우는 예외
  - 회의, 콘서트, 공연, 스포츠경기 등의 활동 및 참여 자제(스톡홀름市에서 적용한 사항)
    - 단, 초·중등학교에 재학 중인 학생 또는 어린이들의 활동은 제외
  - 동반 거주자가 아닌 다른 사람과의 물리적 접촉 자제(스톡홀름市에서 적용한 사항)
    - 타인과 15분 이상 대면 접촉 시 1~1.5m 거리 유지
    - 타인과 물리적 거리를 유지할 수 없는 활동(예: ① 레슬링, 아이스하키, 농구 등 접촉이 많은 운동, ② 파티, 결혼식, 회식 등의 사적인 행사, ③ 의료활동에 포함되지 않는 마사지, 네일 케어, 이발 등의 건강·미용 관련 활동) 자제
- 스톡홀름市는 스웨덴 공공보건 당국의 코로나19 대응지침 7개 중 3개를 지역 단위 지침에 포함. 이는 10월 19일부터 12월 13일까지 유효하고 이후 연장될 수 있음
  - 市는 3월 29일부터 공적 모임 및 행사 참석인원을 50인 이하로 제한하였으며, 해당 조치는 11월 19일까지 적용. 11월 24일부터는 4주간 공적 모임 및 행사 참석인원을 8명 이하로 제한
  - 11월 3일부터는 바, 음식점, 카페에서 한 테이블에 앉을 수 있는 인원을 8명 이하로 제한
  - 11월 20일부터 2021년 2월 28일까지 음식점, 바, 나이트클럽 등에서 밤 10시 이후 주류 판매 금지. 밤 10시 30분 이후에는 모든 음식점 영업 제한

## 정책 평가

- 스웨덴은 인구 대비 확진자 수가 많았음에도 불구하고 그동안 느슨한 방역대책을 유지해왔음
- 실내외 활동 시 마스크 착용 비율이 낮고, 마스크 착용에 대한 찬반 의견 또한 분분함
  - 스웨덴 보건당국의 방역 총괄 책임자인 안데스 테그넬(Anders Tegnell)은 “많은 국가에서 마스크 착용이 코로나19 감염을 막는다고 소개하지만, 마스크 착용은 해결책이 될 수 없다”고 발언
- 공공보건 당국의 지침은 여전히 권고사항일 뿐, 위반 시 벌금 부과 등의 강력한 조치는 없음. 공공보건 당국의 지침 또한 지역 단위로 선택해 적용 가능

<https://experience.arcgis.com/experience/09f821667ce64bf7be6f9f87457ed9aa>

<https://www.krisinformation.se/en/hazards-and-risks/disasters-and-incidents/2020/official-information-on-the-new-coronavirus/regional-guidelines-and-restrictions/stockholm-county>

<https://www.visitstockholm.com/sv/bra-att-veta/coronavirus/>

<https://www.dn.se/sverige/tegnell-munskydd-ar-inte-raddningen/>

허 윤 회 통신원, yoonhoi.song@gmail.com

# 코로나19 확산세로 강력한 규제에 대한 요구 증대

캐나다 앨버타주 / 사회·복지

캐나다 앨버타주는 6월 코로나19 1차 유행 종료로 시민들의 일상복귀 이후 감염상황이 안정세를 유지해 공공시설에서의 마스크 의무 착용 규정 이외에는 강력한 규제는 시행하지 않았음. 그런데 9월 학교 개학과 10월 추수감사절을 기점으로 2차 유행이 시작되면서 일부 시설의 영업 제한, 모임 금지 등의 조치를 취했지만, 연일 1,000명대의 신규 확진자가 발생. 이에 의료 종사자 및 감염병 전문가 등은 단기 봉쇄령(lockdown) 등 보다 강력한 방역조치를 요구하고 있음

## 앨버타주의 코로나19 추이

- 코로나19 확진자 및 사망자 현황(11월 21일 현재)
  - 누적 확진자 46,872명, 누적 사망자 471명
  - 현재 앨버타주 인구는 437만여 명임
- 코로나19 확진자 추이
  - 1차 확산기인 4월 23일 336명으로 정점을 기록한 뒤 이후 안정세를 보임
  - 10월 2일까지 하루 신규 확진자 200명 이내를 유지하던 중 10월 3일부터 200명을 넘어서면서 현재까지 빠르게 확산 중
  - 11월 21일 현재 일일 신규 확진자는 1,569명
- 학교 등교에 따른 청소년 확진자 증가
  - 앨버타주 내 학생 2천5백 명을 대상으로 10월에 실시한 설문조사에서 38%가 감염 우려를 나타낸 반면, 이보다 많은 47.5%는 코로나19 자체보다는 학교를 가지 않는 상황에 대한 스트레스를 더 우려
  - 이러한 설문조사 결과를 반영하듯 10세에서 19세 사이의 청소년 감염률은 개학 시기인 9월부터 성인 감염률을 앞서기 시작. 11월 현재 청소년 확진자는 하루에 10만 명당 15명, 성인 확진자는 10만 명당 11명을 기록

## 앨버타주 방역대책의 주요 내용

- 분야별 방역대책
  - 일반적인 수준의 방역대책은 큰 변화 없이 유지 중

- 8월 1일 앨버타州 내 대도시인 캘거리市, 에드먼턴市 등에서는 공공장소 실내 마스크 착용 의무화 조치 시행
- 사회적 거리두기 시행 및 모임인원 제한 등은 우리나라를 비롯해 전 세계 국가나 도시보다 낮은 수준으로 유지
- 친목 모임 인원 15명 제한, 경조사 인원 50명 제한과 근무 중 마스크 착용 권장 등의 느슨한 규제 시행
- 6월경 확진자 추적 앱과 추적 통보 시스템을 도입했으나, 기술 및 인력 문제 등으로 제대로 정착되지 못하고 있는 실정
- 학교에 대한 조치사항
  - 4학년에서부터 12학년까지의 학생들과 모든 교직원은 의무적으로 마스크를 착용
  - 유치원에서 3학년까지의 학생들은 낮은 확진율 등으로 마스크 착용은 권장사항
  - 학생은 온라인 수업과 대면 수업 중 원하는 수업 옵션을 2개월마다 선택할 수 있음. 온라인 수강 비율은 현재 전체 학생의 28~30%로 나타나고 있음
- 2차 유행으로 인한 추가 조치 시행
  - 상업시설 및 공공시설에 대한 조치
    - 11월 13일부터 2주간 한시적으로 실내 그룹 피트니스 프로그램과 팀 경기 중단
    - 단체 공연 금지
    - 식당과 주점은 오후 11시에 영업 종료
    - 종교단체 역시 참석인원을 최대 수용인원의 3분의 1로 축소
  - 의료시설에 대한 조치
    - 11월 16일 발표된 새로운 규제조치에 따라 병원 방문은 가족과 간병인으로 제한
    - 간병인의 복수 시설 순환근무 금지
    - 긴급을 요하는 수술 이외는 모두 연기

## 정책 평가

- 앨버타州 내 의료 전문가 등은 보다 강력한 방역조치를 요구
  - 의료 종사자 및 전염병 전문가들은 정부의 강력한 조치를 요구하며 2주간 단기 봉쇄조치(lockdown)를 실시해야 한다고 주장
    - 현재의 소극적인 규제조치와 권고조치는 감염 확산을 막지 못한다고 판단
    - 의료 전문가들은 단기 록다운(lockdown)을 통해 역학조사관들의 과도한 업무와 의료시스템에 가해지고 있는 압박을 덜어주어야 한다고 주장
  - 캘거리市의 일부 음식점은 자발적 휴업을 시행하면서 감염 확산 방지를 위해 정부에서도 강화된 규제를 시행할 것을 촉구

- 마스크 착용 의무화 등의 방역조치에 대해 앨버타주 주민들은 대체로 협조적인 반응을 보임
  - 마스크 착용 의무화 조치가 시민의 기본권을 침해한다고 주장하는 집회가 산발적으로 있었으나, 주민 여론조사 결과 응답자의 88%가 마스크 착용 의무화를 지지하고 있어 코로나19 확산 방지 대책에 시민들은 대체로 협조적인 태도를 보임
  - 독감 예방접종을 받은 주민이 지난해 대비 22% 정도 증가

<https://www.alberta.ca/stats/covid-19-alberta-statistics.htm>

<https://lethbridgenewsnow.com/2020/11/22/new-record-1584-covid-19-cases-reported-sunday/>

<https://globalnews.ca/news/7298294/edmonton-public-schools-online-learning-september-2020/>

<https://www.cbc.ca/news/canada/edmonton/alberta-experts-covid-restrictions-1.5793853>

---

장 지 훈 통신원, macgyvar@gmail.com



## 코로나19 로드맵에 따라 감염현황 점검 및 의료체제 정비 추진

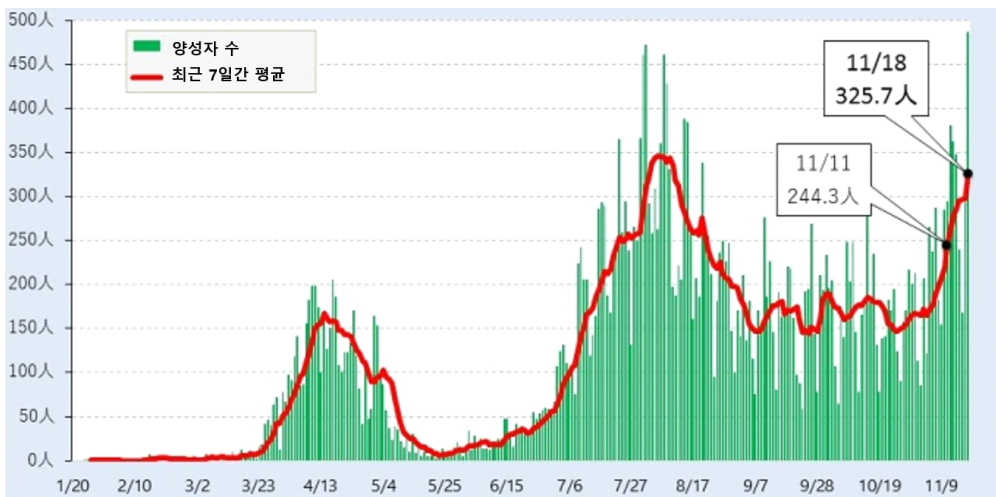
일본 도쿄都 / 사회·복지

일본 도쿄都는 11월 이후부터 코로나19 제3차 유행이 시작. 이에 따라 都는 5월 수립한 ‘코로나19 로드맵’을 토대로 감염현황 점검과 의료체제 정비를 지속해서 추진. 코로나19 로드맵에서 설정한 지표로 모니터링을 실시하여 사업장 휴업 요청 여부 및 의료공급체제 상황을 판단

### 코로나19 추이

#### ○ 도쿄都 제3차 유행기 진입

- 일본은 11월 이후부터 전국적으로 코로나19 확진자가 증가하고 있으며, 도쿄都에서도 확진자 증가 추세
  - 11월 18일 후생노동성 발표에 따르면, 일본 전국에서는 2,178명, 도쿄都에서는 493명의 일일 신규 확진자가 발생
- 신규 확진자가 급증한 3월과 7월에 이어, 11월부터 제3차 유행이 시작됨



주) 집단감염 발생 여부와 요일에 따라 확진자 수가 다름. 따라서 매일 변동하는 수치를 표준화해서 전체 경향을 보기 위해 최근 7일간 평균치를 토대로 신규 확진자 수를 산출

[그림 1] 도쿄都 코로나19 확진자 추이

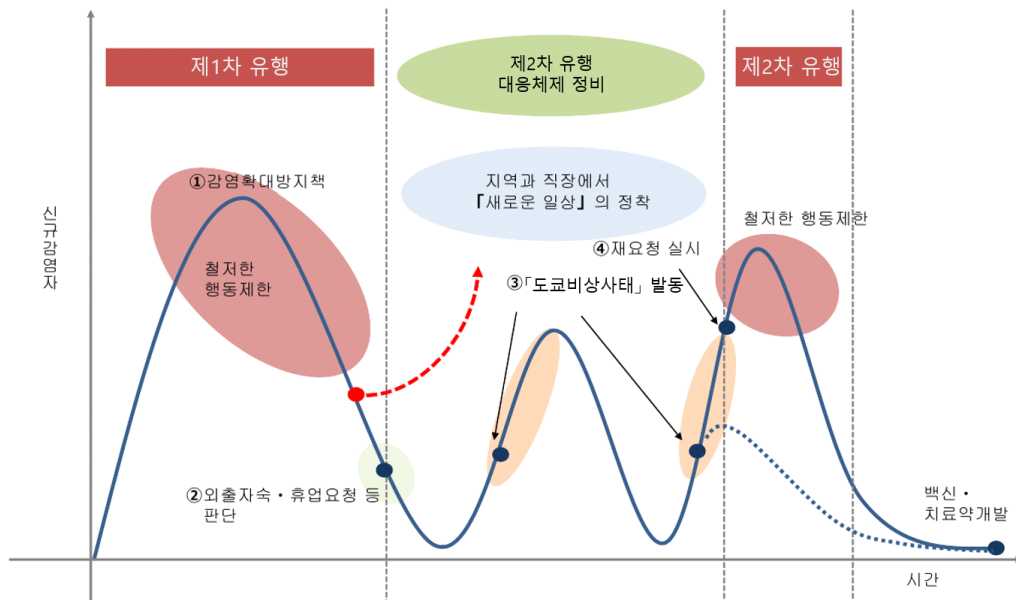
## 도쿄都 ‘코로나19 로드맵’의 주요 내용

### ○ 수립 배경

- 5월 22일 都는 코로나19에 대응하기 위한 로드맵을 마련하여 발표
  - 정식명칭은 ‘도쿄都 신형 코로나 바이러스 감염증을 극복하기 위한 로드맵: ‘새로운 일상’이 정착된 사회 구축을 향하여’임

### ○ 로드맵의 5가지 주요 포인트

- 로드맵에서는 감염방지와 경제사회활동의 양립을 도모하면서 ‘새로운 일상’이 정착된 사회를 실현하기 위하여 다음과 같은 5가지 주요 포인트를 제시
  - ① 철저한 외출 자제 등을 통해 감염을 최대한 억제
  - ② 모니터링을 통해 도민생활 및 경제사회활동과 양립
  - ③ 필요한 경우 ‘도쿄비상사태’를 발령
  - ④ ‘제2차 유행기(2020년 7월~8월)’에 대응하기 위해 의료·검사체제를 정비
  - ⑤ ‘새로운 일상’이 정착된 사회 구축



[그림 2] 도쿄都의 ‘코로나19 로드맵’ 이미지

## 도쿄都 모니터링 지표의 주요 내용

### ○ 도쿄都 모니터링 상황(11월 18일 기준)

- 휴업 요청의 완화 및 재요청 여부를 판단할 때 이용하는 모니터링 지표로서 ‘감염상황(역학상황)’, ‘의료공급체제’, ‘검사체제’라는 3가지 관점에서 7가지 지표를 설정
  - 모니터링 지표를 근거로 요식업·다중시설 등의 휴업 요청 여부를 판단
- 다음 [그림 3]처럼 모니터링 항목을 설정하여 매일 점검하고 있음
  - 현재 코로나19 감염상황에 대해서는 신규 확진자가 증가하고 있고, 이에 따라 의료공급체제를 강화해야 한다는 의견을 제시

구분	모니터링 항목 ※ 1~5는 7일간 평균으로 산출	지난 수치	현재 수치	지난 회와 비교	(참고) 간급사태선언 기간중 최대치	항목 분석※4
감염상황	1. 신규 확진자 ( )는 65세 이상	244.3명 (33.9명)	325.7명 (43.3명)	↗	167.0명 (4/14)	총괄 코멘트 감염이 확대하고 있다고 여겨짐.
	2. 발열 등 상담건수	56.1건	57.9건	→	114.7건 (4/8)	신규확진자와 접촉이력 불명확 자가 대폭 증가하고 있으며, 급 속하게 감염이 확대되고 있음. 특히, 중증화 위험이 높은 고령 자층에서 신규 확진자가 증가하 고 있으며, 고령자 감염을 다양 한 방면에서 감소시킬 필요가 있음. 개별 코멘트는 별지 참조
	3. 신규확진자의 접촉이력 불명확자	137.4명	182.7명	↗	116.9명	
	수 증가 비율	151.5%	133.0명	↗	281.7% (4/9)	
의료·입원·검체	4. 검사 양성률 (PCR·항원검사)	5.0% (4,556.6명)	5.8% (5,368.7명)	↗	31.7% (4/11)	총괄 코멘트 체제강화가 필요하다고 생각됨.
	5. 구급 의료의 도쿄 룰 적용건수	42.0건	47.3건	↗	100.0건 (5/5)	입원이 필요한 환자의 급증에 대응할 수 있는 병상 확보가 급 선무임. 중증환자의 증가가 계속되면, 수술 등이 제한될 수 밖에 없으 며, 통상의료의 유지와 중증환 자를 위한 병상 확보와 양립이 어렵게 됨. 개별 코멘트는 별지 참조
	6. 입원환자 (준비병상수)	1,076명 (2,640상)	1,354명 (2,640상)	↗	1,413명 (5/12)	
	7. 중증환자 인공호흡기(ECMO)가 필요한 환자 (준비병상수)	38명 (150상)	39명 (150상)	→	105명 (4/28,29)	

[그림 3] 모니터링 지표

<https://stopcovid19.metro.tokyo.lg.jp/>

<https://www.bousai.metro.tokyo.lg.jp/index.html>

<https://www.bousai.metro.tokyo.lg.jp/1007942/1007957.html>

[https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000164708\\_00001.html](https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000164708_00001.html)

박재호 통신원, jaehog@naver.com

## 세계도시동향 제492호

**발행인** 서왕진  
**발행처** 서울연구원  
06756 서울특별시 서초구 남부순환로 340길 57  
02-2149-1234  
www.si.re.kr  
**ISSN** 2586-5102  
**발행일** 2020년 12월 7일

---

세계도시동향은 서울시 정책개발과 도시 관련연구에 참고할 가치가 있는  
해외 주요도시의 정책사례와 동향을 소개하는 정기간행물입니다.  
세계 각지에서 활동 중인 해외통신원으로부터  
시의성 있는 사례와 정확한 현지 정보를 전해드리고 있습니다.

세계도시동향에 관한 문의나 건의사항이 있으신 분은  
서울연구원 도시정보실 출판팀 세계도시동향  
담당(trees29@si.re.kr)에게 연락 바랍니다.

