
목차

01 서론	2
1_연구배경과 목적	2
2_연구내용과 방법	4
02 재정분권 정책의 내용과 성과	8
1_재정분권 정책의 추진 배경	8
2_1단계 재정분권 정책의 주요 내용과 성과	12
3_2단계 재정분권 정책(안)과 추진 경과	19
4_2단계 재정분권 추진방안의 주요 내용	30
03 재정분권 정책의 지방재정 효과 분석	38
1_분석 개요	38
2_1단계 재정분권 정책의 효과 분석	45
3_2단계 재정분권 정책의 효과 분석: 기능이양 미고려 시	61
4_2단계 재정분권 정책의 효과 분석: 기능이양 고려 시	77
04 2단계 재정분권 추진의 서울시 영향과 재정 운영전략	86
1_2단계 재정분권 추진에 따른 서울시의 재정변화	86
2_2단계 재정분권에 대응한 서울시 재정 운영전략	93
참고문헌	97
부록	99
Abstract	104

표 목차

[표 2-1] 재정분권 추진전략과 과제	9
[표 2-2] 1단계 재정분권 추진에 따른 지방재정의 영향	13
[표 2-3] 1단계 재정분권 추진을 위한 법령 개정사항	14
[표 2-4] 연도별 국세 대비 지방세 비율	15
[표 2-5] 연도별 지방재정의 예산 규모(순계 기준)	15
[표 2-6] 연도별 지방세와 지방소비세의 예산 규모(순계 기준)	15
[표 2-7] 지방으로 이양된 국가균형발전특별회계의 사업 수	16
[표 2-8] 연도별 · 종류별 지방교부세 현황	17
[표 2-9] 2단계 재정분권 정책의 추진 경과	20
[표 2-10] 국고보조사업 지방이양 대상 목록(안)	22
[표 2-11] 범정부 TF안에 따른 지방재정 확충과 부담	24
[표 2-12] 범정부 TF안의 장·단점	25
[표 2-13] 행정안전부(안)에 따른 지방재정 확충과 부담	27
[표 2-14] 행정안전부(안)의 장·단점	28
[표 2-15] 국회 재정분권특별위원회 「2단계 재정분권 10법」	29
[표 2-16] 2단계 재정분권 추진방안 요약	30
[표 2-17] 인구감소지역 지정 현황	33
[표 2-18] 지역밀착형 국고보조사업의 지방이양 규모	34
[표 2-19] 2022년 지방이양 국고보조사업 목록	35
[표 2-20] 2023년 지방이양 국고보조사업 목록	36
[표 3-1] 2019년도 자치단체 유형별 세입(순계) 현황	39
[표 3-2] 2019년도 특·광역시 세입(순계) 현황	40
[표 3-3] 2019년도 자치단체 유형별 자체 세입(순계) 현황	41

[표 3-4] 2019년도 특·광역시 자체 세입(순계) 현황	41
[표 3-5] 2019년도 자치단체 유형별 지방세 현황	42
[표 3-6] 2019년도 특·광역시 지방세 현황	43
[표 3-7] 2019년도 광역자치단체별 지방소비세 현황	44
[표 3-8] 2019년도 기준 지방소비세와 전환사업 보전분	45
[표 3-9] 1단계 재정분권에 의한 본청의 세입 변화	49
[표 3-10] 1단계 재정분권에 따른 본청의 세출 변화	51
[표 3-11] 1단계 재정분권에 따른 본청의 순증 변화	52
[표 3-12] 1단계 재정분권에 따른 시의 세입 변화	53
[표 3-13] 1단계 재정분권에 따른 군의 세입 변화	54
[표 3-14] 1단계 재정분권에 따른 자치구의 세입 변화	55
[표 3-15] 1단계 재정분권에 따른 서울시 25개 자치구의 세입 변화	56
[표 3-16] 1단계 재정분권에 따른 시·도별 순증 변화(전환사업 반영)	59
[표 3-17] 1단계 재정분권에 따른 시·도별 순증 변화	60
[표 3-18] 분석 시나리오	62
[표 3-19] 2단계 재정분권에 따른 본청의 세입 변화	64
[표 3-20] 2단계 재정분권에 따른 본청의 세출 변화	65
[표 3-21] 2단계 재정분권에 따른 본청의 순증 규모	67
[표 3-22] 2단계 재정분권에 따른 시의 순증 규모	68
[표 3-23] 2단계 재정분권에 따른 시의 세입 변화	69
[표 3-24] 2단계 재정분권에 따른 군의 순증 규모	70
[표 3-25] 2단계 재정분권에 따른 군의 세입 변화	70
[표 3-26] 2단계 재정분권에 따른 자치구의 순증 규모	72
[표 3-27] 2단계 재정분권에 따른 서울시 25개 자치구의 세입 변화	73
[표 3-28] 2단계 재정분권에 따른 시·도별 순증 변화(2.7%p 인상)	75
[표 3-29] 2단계 재정분권에 따른 시·도별 순증 변화(4.3%p 인상)	76
[표 3-30] 기능 이양 고려 시 시나리오 구성	77
[표 3-31] 시나리오별 순증 규모	79
[표 3-32] 시나리오 A에 따른 서울시 순증 규모 비교	79
[표 3-33] 시나리오 A에 따른 서울시 순증 변화	80

[표 3-34] 시나리오 B에 따른 서울시 순증 규모 비교	81
[표 3-35] 시나리오 B에 따른 서울시 순증 변화	82
[표 3-36] 시나리오 C에 따른 서울시 순증 규모 비교	83
[표 3-37] 시나리오 C에 따른 서울시 순증 변화	84
[표 4-1] 이 연구의 분석 시나리오	86
[표 4-2] 시나리오별 서울시 본청과 자치구의 재정 변화	87
[표 4-3] 서울시 25개 자치구의 시나리오별 재정 확충 효과	89
[표 4-4] 2단계 재정분권의 시나리오별 자치구의 형평성 개선	90
[표 4-5] 2022년 지방이양 국고보조사업의 서울시 보전금 현황	92



그림 목차

[그림 2-1] 재정분권 추진방안	11
[그림 2-2] 재정분권에 따른 지방소비세율 인상	31
[그림 2-3] 지방소멸대응기금의 운영 구조	32
[그림 4-1] 2단계 재정분권의 서울시 효과와 재정 운영전략	93

