

# 서울시 행사성사업 투자심사 검토방법 마련해 행사성사업 계획·검토 시 정교화·체계화 기대

## 서울시 행사성사업, 비중 급증하는 추세 … 투자심사 위한 검토 방법론 필요

서울시는 공공투자사업의 효율적 추진을 위해 지방재정 투자심사 제도를 운영 중이다. 최근 공공투자사업의 유형과 형태가 다양화되고 있으며, 특히 행사성 사업의 비중이 크게 증가하는 추세이다. 행사성 사업은 운영단계의 중요성이 높고, 사업 예산의 대부분이 경비성으로 소모되며, 매년 반복적으로 진행되는 등 SOC 사업과는 다른 특성을 보인다. 그러므로 행사성 사업은 기존 SOC와는 다른 방법과 기준으로 검토할 필요가 있으나 아직까지 투자심사 단계에서 행사성 사업을 검토하는 방법이 미흡한 실정이다. 이 연구에서는 전문가 의견 수렴, 관련 기준 및 사례 검토 등을 통해 서울시 행사성 재정사업의 투자심사 단계에서 활용 가능한 사업계획의 적정성, 사업비의 적정성에 대한 검토 방법론을 마련하였으며, 행사로 유발된 지역 내 생활인구 및 소비증가액을 분석하고 활용방안을 제시하였다.

## 행사성사업, 그간 사후관리 중점인 데다 투자심사에 참고 가능한 검토방법 제한적

서울시는 행사성 사업에 대한 사전검토로 주요 재정사업 평가 사전심사(3억 원 미만 행사)와 시투자심사(3억 원 이상~30억 원 미만 행사)를 통해, 사후평가로는 주요 재정사업 평가, 서울시 축제평가 등을 통해 행사성 사업을 관리한다. 국제행사는 중앙정부가 타당성조사로 관리하고, 그 외 국가단위 행사는 기획재정부 예산실에서 중앙부처 및 지자체 예산요구서를 세부적으로 검토하여 관리한다. 각각의 관리, 평가 단계에서 활용되는 평가지표(공익성, 계획우수성, 관광객수, 지역기여 등)를 조사한 결과, 사전검토인 투자심사 단계에서 행사성 사업에 활용 가능한 검토기준은 마련되어 있지 않았다. 행사성 사업의 관리와 평가는 대부분 사후 단계에서 이루어지고 있으며, 당해

단계에서 활용되는 지표 중 일부만 활용할 수 있는 것으로 확인되었다. 한편 본격적인 연구 진행에 앞서 실무적 적용에 한계가 있는 기존 투자심사 지침의 행사성 사업 유형 분류를 다시 검토하여 구분 후 해당 기준을 바탕으로 연구를 진행하였다. 이 연구에서 재구분한 행사성 사업 유형은 ‘문화, 체육, 발표행사 및 세미나, 경제활성화, 기념행사’이다.

## 사업계획 적정성, 공통항목과 개별항목으로 구분하여 세부 검토항목 제시

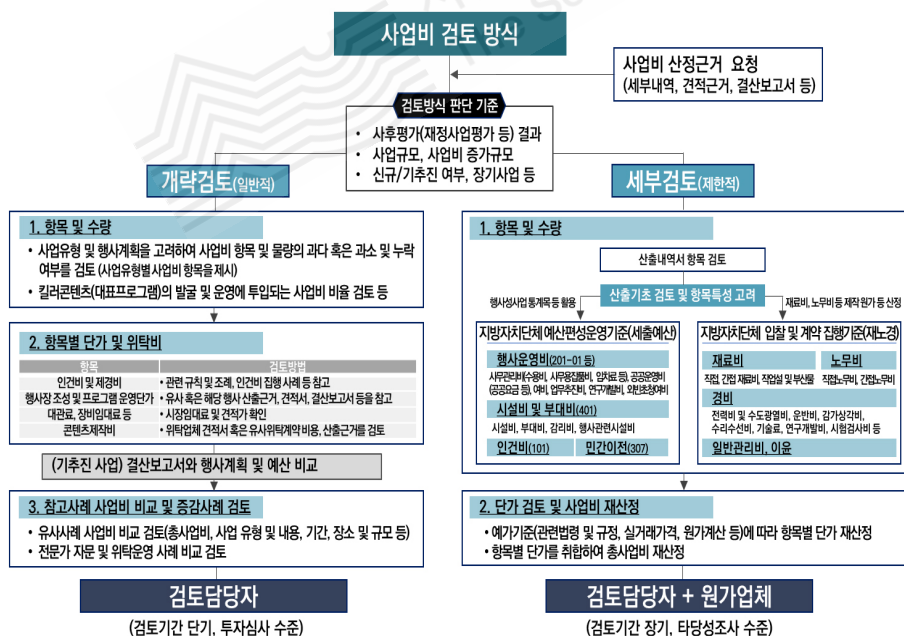
행사성 사업은 다양한 유형, 높은 운영계획 비중, 비영구성 등의 특징을 지니고 있어 일반 투자사업과 동일한 검토 방법을 활용하기 어렵다. 이에 행사 평가와 관련된 다양한 문헌을 조사하여 행사 필요성, 관련 계획 연관성, 예산 적정성 등 28개 세부항목을 도출하였고, 관계자 의견에서 사업의 필요성, 중복성, 비용근거 등의 중요도를 확인하였으며, 시민 설문조사에서 콘텐츠, 행사장 접근성, 행사 시기, 홍보 등의 답변내용을 집계하였다. 최종적으로 계획 적정성 검토기준은 크게 모든 행사에 적용 가능한 공통 항목과 행사 유형별로 적용 가능한 개별 항목으로 구분하였다. 공통 항목은 행사의 특성을 고려하여 행사의 필요성, 사전준비의 구체성, 현장 운영계획의 구체성으로 구분하고 세부 검토 항목을 제시하였고, 3년 주기로 투자심사를 반복하고 사후평가를 진행하는 행사성 사업의 특성을 고려하여 계속사업에 대한 개선사항을 검토하도록 제시하였다.

구분	세부 검토항목	근거	대상	※ 유형별 개별 항목	
계획 검토 항목	행사 필요성	목적 명확성 (배경, 기대효과 등)	관계자 의견	공연 예술	예술훈/창의적 콘텐츠 및 프로그램 계획 적정성
		진행 당위성 (상위계획 부합, 수요 근거)	관련지표		주요 참여대상, 참여비용 등의 적정성
		연속성 (반복 사업 여부)	관련지표	시민 체육	참여규모 및 프로그램의 적정성
		차별성 (타 행사와의 중복성)	관계자 의견		참여자 안전확보 및 방재 계획 등 적정성
	사전 준비의 구체성	운영주체 (운영방식, 역할적정성, 협의사항 등)	관련지표	공간 명소화	설치지역, 운영계획, 종료 후 활용계획 적정성
		예산 참여자 (참여대상자의 성격, 규모 등)	관련지표		시설 설치규모 및 설치비용의 적정성
		행사장소 (규모, 접근성, 적합성)	설문	전시 판매	업종과 판매물품의 적정성 및 구체성
		행사시점 및 기간 (상징성, 인원 가능성 등)	설문		기업(상인) 참여 의향, 경제적 파급효과 등
		목적과 프로그램의 정합성	관련지표	<div> <div>사례 (2022) ○○○ 축제</div> <div>           투자심사 결과 : 재검토            사유 : 타 부서 중복사업 추진 예정으로 행사 필요성 결여         </div> </div>	
		킬러 콘텐츠 계획의 적정성 및 비중	설문		
		홍보의 구체성 (방법, 횟수, 비용)	관련지표, 설문		
		재원조달 (자원의 적정성, 기입의 사항)	관련지표		
	현장 운영 계획의 구체성	기타 제약사항 (관련주체 협의 등)	관련지표	<div> <div>사례 (2022) △△△ 사업</div> <div>           투자심사 결과 : 조건부추진            사유 : 비수기 인근 상권 활성화와 □□에서 열리는 행사와의 시너지효과를 통합적으로 고려하여 행사개최 시기 재검토            민간자원 확보방안 마련으로 소요 재원 다각화를 모색         </div> </div>	
		행사장 운영계획 (일정, 공간배치 등)	관련지표		
		행사장 안전계획 (방역, 동선, 대피 계획 등)	관련지표		
		ESG 등 사회적 주제(매기물 처리, 친환경 등)	관련지표		
계속사업 개선사항	재정사업평가 결과 반영 여부	관계자 의견	계속		
	촉재평가시 미흡사항 반영 여부	관계자 의견			
	기타 평가 관련 개선사항	관계자 의견			

[그림 1] 사업계획 적정성 검토 항목 및 사례

## 사업비 적정성, 개략·세부 검토로 구분하고 사례 예시 등 통해 활용성 제고

행사성 사업은 대체로 운영비 비중이 높아 공사비처럼 규모와 비용이 연동되지 않고, 계획이 불확실하면 사전검토 단계에서 비용 근거를 파악하기 어렵다. 또한 반복 행사는 과거 실적을 기반으로 사업비가 산출됨에 따라 구체성이 높지만, 신규 행사는 구체성이 낮은 등 사업별로 사업비의 구체성에 편차가 크다. 이에 이 연구에서는 투자심사, 국제행사 타당성조사 등 관련 자료를 참고하여 검토의 수준과 목적에 따라 달리 적용할 수 있게 개략 검토와 세부 검토로 구분하였다. 개략 검토는 유형별 비용항목, 물량 및 단가기준(신규, 계속사업) 등을 제시하여 투자심사처럼 빠른 시간 내에 검토 결과를 도출해야 하는 경우 활용하도록 기획하였으며, 대부분의 행사에 적용되는 공통 항목과 유형별 항목을 구분함으로써 행사의 유형별 특징을 고려할 수 있게 하였다. 세부 검토는 법령상 항목수량 기준(지자체 예산편성기준, 입찰 및 계약기준 등), 단위 가격 기준(관련 법령, 실거래, 원가, 견적 등)을 제시함으로써 구체적인 비용검토가 필요할 때 활용할 수 있게 하였다. 또한 이러한 방법론을 토대로 과거 의뢰된 행사성 사업을 대상으로 사업비 검토를 예시함으로써 활용성을 높일 수 있도록 하였다.



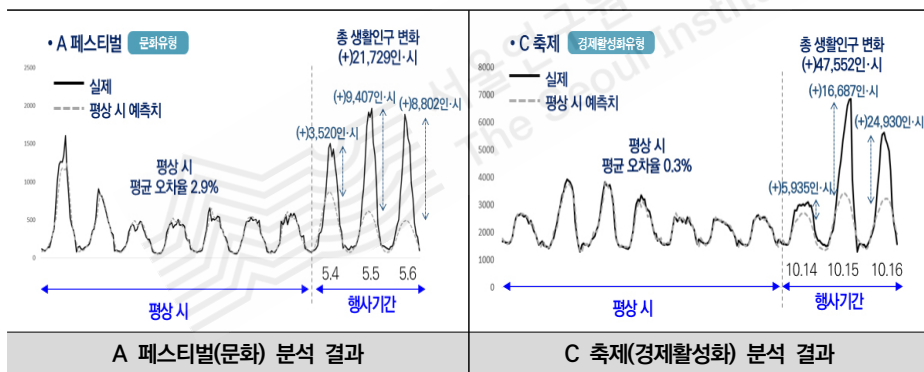
[그림 2] 사업비 적정성 검토 방식

## 생활인구 자료와 참석자 지출액을 이용해 행사성 사업 수요·효과 분석 시도

이 연구에서는 서울시 행사성 재정사업의 유형별 대표사례를 대상으로 행사개최 시와 미개최 시 생활인구의 차이를 통계적으로 분석하여 행사 수요 평가를 시도하였다. 이를 위해 과거 진행된 서울시 4개 행사를 대상으로 집계구별 생활인구 자료를 최근에 항공수요 분석, 전력량 분석 등에 활발하게 사용되는 TBATS 모형(복수의 주기성 고려)을 활용하여 분석하였다. 분석 결과, 행사시점에 인근 생활인구가 행사 유형별로 약 15~58% 증가하여 인구 측면에서 파급효과가 있음을 확인하였다.

또한 행사 유형별로 비용지출을 설문한 결과 평균적으로 행사 관련 교통비, 참여비, 식음료, 기념품 등의 소비금액은 2.1만 원, 인근 지역 내 소비 금액은 1.7만 원이라고 답변하였다. 결국 인구증가와 소비금액을 결합하면 행사로 인한 소비규모의 추정이 가능해진다.

이러한 분석 방법론은 과거 행사의 참여인원 파악 및 검증은 물론 행사 참여인원의 추세 파악을 통한 개선사항 도출과 지속 여부 검토 등에도 다양하게 활용될 수 있다.



[그림 3] 집계구 범위 및 생활인구 분석 결과 예시

## 연구결과 반영한 행사성 사업의 검토체계 마련과 관리제도 개선 연구 필요

이 연구는 서울시 투자심사에서 최근 10여 년간 급증한 행사성 사업에 대한 검토기준을 마련하고자 수행되었다. 다양한 지침 및 선행연구, 타 지자체 사례, 관계자 인터뷰, 시민 설문조사 등 다각도로 분석하여 사업계획 적정성, 사업비 적정성, 수요 및 소비 증가 등 3가지 요소에 대한 연구결과를 도출하고 실무 현장에서 활용하기 쉽도록 체

크리스트 예시를 제시하였다. 이 연구의 결과는 행사성 사업을 계획 및 검토하는 과정에 다양하게 활용이 가능할 것으로 보인다. 먼저 서울시 재정부서가 투자심사 과정에서 사업계획 및 사업비 적정성을 검토하기 위한 항목 및 방법론으로 활용함으로써 체계적 투자심사의 진행 및 검토 수준 개선에 기여할 수 있을 것이다. 또한 행사성 사업을 진행하는 사업부서는 투자심사 의뢰 전 사전 체크리스트로 활용 가능하며, 이를 통해 계획의 수립 단계에서 질적 보완도 가능할 것이다. 한편 행사성 사업은 일반 투자사업과는 달리 매년 반복되는 특성이 있기 때문에 3년 주기로 투자심사를 받도록 규정하고 있다. 이러한 행사성 사업의 특성을 고려하여 일정 조건이 만족되는 사업에 대한 중간 검증 절차의 도입, 사후평가 결과에 대한 사전평가 연계 등 행사성 사업의 체계적 관리를 위한 제도개선에 대한 고민 또한 필요할 것이다.

