

목차

Part1. 신3고 이후 돌봄위기 대응 방향(안현찬·김성아·임아름)

요약	3
01 연구개요	9
1_연구배경과 목적	9
2_연구내용과 방법	12
02 경제위기와 가족 구조 변화	14
1_경제위기에 따른 가족 구조 변화	14
2_신3고 시대 돌봄위기 대응 필요성과 쟁점	20
03 경제위기에 따른 사회적 돌봄의 쟁점	24
1_돌봄의 재가족화	24
2_취약가구 돌봄 공백	42
04 결론	59
1_비정형 근로에 대응하는 공공보육 강화 및 개편	60
2_보편적 돌봄권 현실화를 위한 제도 개선	64

Part2. 복합적 경제위기 대응 과정에서의 정책갈등 이슈 분석(임현정·김성수)

요약	69
01 연구개요	72
1_연구배경과 목적	72
2_연구내용과 방법	78
02 신3고 대응을 위한 서울시 정책 추진방향	81
1_신3고 대응 정책 추진개요	81
2_서울시 신3고 대책 주요내용	82
03 신3고 대응 정책 관련 갈등 이슈 분석	87
1_분석 개요	87
2_정책갈등 이슈 분석	88
3_정책갈등 이슈 분석의 시사점	100
04 신3고 대책의 갈등 예방적 추진방안	101
1_갈등 예방적 추진방안 도출 절차	101
2_소상공인 지원대책 사례를 중심으로 본 갈등 예방적 추진방안	102
3_정책갈등 예방 위한 소상공인 지원대책 추진 방향	106
05 결론	108
1_신3고 관련 갈등 이슈 검토를 통한 갈등관리의 시사점	108
2_정책갈등의 효과적 예방을 위한 정책 제언	109

Part3. 신3고 시대 서울시 재정건정성 악화와 대응(신가희·조윤정)

iii

요약	115
01 연구개요	124
1_연구배경과 목적	124
2_연구내용과 방법	127
02 과거 경제위기와 재정의 트릴레마	130
1_과거 경제위기 시기 서울시 재정건정성	130
2_과거 경제위기에 대한 서울시의 대응과 시사점	138
3_과거와는 달라진 서울시 재정 여건	141
03 신3고 현상에 따른 서울시 재정 영향 분석	144
1_신3고 현상에 따른 서울시 세입 전망	145
2_신3고 현상이 서울시 세출에 미치는 주요 영향	157
3_서울시 채무와 지방공기업 부채 영향	159
04 결론	162
1_연구 결과의 요약	162
2_서울시 자체 대응 과제	165
3_지방자치단체·중앙정부 공동 대응 과제	174
참고문헌	187

표 목차

[표 1-2-1] 서울시 연도별 가구 및 가구원 수와 가구원 수별 가구구성	16
[표 1-2-2] 1995~2020년 서울시 취약가구 수와 연증감률	18
[표 1-2-3] 연령별 맞벌이 가구 비율	19
[표 1-3-1] 소득계층별 맞벌이 가구 비율	29
[표 1-3-2] 소득계층별 맞벌이 가구 비율	29
[표 1-3-3] 소득수준에 따른 영유아 자녀돌봄 방식(본인 및 가족 돌봄)의 변화	30
[표 1-3-4] 여성경제활동에 따른 영유아 자녀돌봄 방식(본인 및 가족 돌봄)의 변화	31
[표 1-3-5] 영유아 자녀 연령별 돌봄 방식(본인 및 가족 돌봄)의 변화	31
[표 1-3-6] 양육수당 지원 금액	34
[표 1-3-7] 영유아 보육·교육비 지원 현황	36
[표 1-3-8] 부모급여와 양육수당 비교	39
[표 1-3-9] 돌봄 사회서비스 분류 및 세부 사업	42
[표 1-3-10] 2021년 연령별 미혼모, 미혼부 현황	46
[표 1-3-11] 한부모가 된 후 기초생활보장제도 수급 경험	48
[표 1-3-12] 조손가구 구성 현황(2021년도 기준)	49
[표 1-3-13] 2021년 전국 돌봄 취약가구 경제활동 현황	51
[표 2-1-1] 공공갈등진단표	75
[표 2-2-1] 서울시 신3고 대책 개요	81
[표 2-2-2] 경기회복 뒷받침을 위한 대책	82
[표 2-2-3] 취약계층 보호 안전망 강화를 위한 대책	83
[표 2-2-4] 중소기업·소상공인 위기 극복 지원을 위한 대책	84
[표 2-2-5] SOC·신산업 투자 확대를 위한 대책	85
[표 2-3-1] 신3고 대응 정책 관련 갈등 이슈 분석 개요	87

[표 2-3-2] 주요 키워드와 연관된 갈등 이슈	90
[표 2-3-3] 국민신문고 서울시 민원 핵심 키워드 상위 10개(2021년 기준)	92
[표 2-3-4] 국민신문고 서울시 자치구 민원 핵심 키워드 상위 5개(2021년 기준)	93
[표 2-3-5] 서울시의회 3고 관련 지적사항(2022~2023년)	94
[표 2-3-6] 신3고 대응을 위해 추가로 추진해야 할 정책에 대한 전문가 의견	97
[표 2-3-7] 신3고 대책 추진 과정에서 우려되는 갈등에 대한 전문가 의견	99
[표 2-3-8] 신3고 대응 정책 관련 갈등 이슈 분석 결과 종합	100
[표 2-4-1] 심층 인터뷰 및 합동 워크숍 추진 개요	102
[표 2-4-2] 신3고 관련 소상공인의 어려움과 원인	103
[표 2-4-3] 소상공인 지원사업 관련 전문가관계자 입장	105
[표 2-5-1] 갈등영향분석 시 포함되어야 하는 사항	111
[표 3-1-1] 시나리오별 거시경제 지표 가정	128
[표 3-2-1] IMF 외환위기 직후 서울시 지방세 수입 현황	132
[표 3-2-2] 글로벌 금융위기 직후 서울시 지방세 수입 현황	133
[표 3-2-3] IMF 외환위기와 글로벌 금융위기 직후 중기 재정운용 기조	139
[표 3-2-4] 서울시 세출예산 변화 비교	142
[표 3-3-1] 2023년 국세 수입 재추계 결과	146
[표 3-3-2] 2024년 국세 수입 예산안	147
[표 3-3-3] 2024년 지방교부세 예산안 규모	149
[표 3-3-4] 서울시 세입 전망 시나리오	149
[표 3-3-5] 서울시 사회복지 분야 주요 국고보조 사업의 예산 증가율 현황	159
[표 3-3-6] 서울교통공사 재무전망	160
[표 3-3-7] 서울시 지방채 발행 사업과 금리 현황	161
[표 3-4-1] 시·도별 주민세 개인분 세율 현황	165
[표 3-4-2] 서울시 주민세 개인분 세율 인상 시나리오 분석	166
[표 3-4-3] 탄력세율을 적용할 수 있는 지방세 세목 현황	167
[표 3-4-4] 서울시 탄력세율 적용 현황	168
[표 3-4-5] 서울시 법인분 지방소득세의 과세표준구간별 세율인상 효과(2016년도 기준)	169
[표 3-4-6] 지출 구조조정 제외 대상	170
[표 3-4-7] 지출 구조조정 우선순위	171

[표 3-4-8] 서울교통공사의 자구 노력 방안과 재정 전망	173
[표 3-4-9] 서울교통공사 출자금 관리 강화를 위한 방안	174
[표 3-4-10] 독일의 주요 지역별 반려견 보유세 부과 현황	175
[표 3-4-11] 지방재정-지방교육재정 공동사업비 활용 가능 분야	181
[표 3-4-12] 서울시 기준보조율 차등 적용 폐지 시 지출 절감액	182
[표 3-4-13] 사회복지 분권 모형의 기본 틀과 내용	183
[표 3-4-14] 중앙-지방 간 복지 기능 재조정(안)	184



그림 목차

[그림 1-1-1] 2001~2022년 전국 및 서울시 실업률 및 기초생활보장수급가구 수	10
[그림 1-2-1] 1997~2022년 서울시 조혼인율, 평균조혼연령, 합계출산율 변화	15
[그림 1-2-2] 1975~2021년 서울시 평균 가구원 수 및 가구 유형 비율	17
[그림 1-2-3] 맞벌이 가구 비율	19
[그림 1-2-4] 2021~2022년 연령대별 플랫폼 종사자 증감률	22
[그림 1-2-5] 2022년 플랫폼 종사자 주/부업 유형별 비율	22
[그림 1-2-6] 한국 사회복지 정책 기조 변화와 대상별 주요 제도 도입	23
[그림 1-3-1] 전국 한부모가구 추이	44
[그림 1-3-2] 서울시 한부모가구 추이	44
[그림 1-3-3] 전국 미혼모, 미혼부 추이	45
[그림 1-3-4] 서울시 미혼모, 미혼부 추이	45
[그림 1-3-5] 한부모가구와 전체가구의 평균소득 비교	47
[그림 1-3-6] 전국 조손가구 추이	49
[그림 1-3-7] 서울시 조손가구 추이	50
[그림 1-4-1] 신3고 시대 돌봄위기 대응 전략	60
[그림 1-4-2] 보육서비스 유형 및 운영시간과 365 열린어린이집 현황	61
[그림 1-4-3] 초등 저학년 돌봄과 영유와 보육 서비스 제공 시간	62
[그림 1-4-4] 키움센터 기능 확충 방안	62
[그림 1-4-5] 고용보험 사각지대	65
[그림 1-4-6] 돌봄위기 대응 과제의 추진 전략	66
[그림 2-1-1] 서울시 공공갈등영향분석 절차	74
[그림 2-1-2] 2008년 국제금융위기 당시 서울시 공공갈등 관련 언론보도	76
[그림 2-1-3] 연구추진 내용과 방법	80

[그림 2-3-1] 서울시·3고 관련 언론 보도자료 검색 결과 추이	88
[그림 2-3-2] 서울시·3고 관련 주요 키워드 분석 결과	89
[그림 2-3-3] 서울시·3고 '갈등' 관련 키워드	89
[그림 2-3-4] 서울시민 민원 건수 추이 및 상위 5대 분야 민원 비중 추이(2013~2022년)	91
[그림 2-3-5] 신3고 서울시 정책 대응의 필요성과 충분성에 대한 평가	96
[그림 2-4-1] 갈등 예방적 추진방안 도출 절차	101
[그림 2-5-1] 정책형성과정의 갈등관리방법 활용(인천시 부평구)	110
[그림 3-1-1] 2023년도 주요 세목별 세수 결손 규모	124
[그림 3-1-2] 서울시 거시경제 지표와 세입의 관계 분석틀	128
[그림 3-2-1] 1992~2022년 서울시 지방세 수입 변화	130
[그림 3-2-2] 서울시 주택매매가격지수 증가율 변동 추이(1990~2002년)	132
[그림 3-2-3] 서울시 주택매매가격지수 증가율 변동 추이(2004~2022년)	133
[그림 3-2-4] 서울시 세출 규모와 증가율 추이(1993~2021년)	134
[그림 3-2-5] 서울시 채무 규모와 증가율 추이(1997~2022년)	136
[그림 3-2-6] 서울시 공기업 부채비율 추이(2001~2011년)	137
[그림 3-2-7] 서울시 예산대비 채무비율 변화	142
[그림 3-2-8] 서울시 재정의 트릴레마	143
[그림 3-3-1] 과거 경제위기 시기 서울시 재정의 영향과 교훈	144
[그림 3-3-2] 서울시 지방세 수입 전망(2023~2030년)	150
[그림 3-3-3] 서울시 취득세 수입 전망(2023~2030년)	151
[그림 3-3-4] 서울시 지방소득세 수입 전망(2023~2030년)	152
[그림 3-3-5] 서울시 지방소비세 수입 전망(2023~2030년)	152
[그림 3-3-6] 서울시 세외수입 전망(2023~2030년)	153
[그림 3-3-7] 서울시 지방교부세 수입 전망(2023~2030년)	154
[그림 3-3-8] 서울시 국고보조금 수입 전망(2023~2030년)	155
[그림 3-3-9] 서울시 세입 총계 전망(2023~2030년)	156
[그림 3-3-10] 서울시 2023년 취약계층·소상공인·자영업자 주요 지원사업	158
[그림 3-4-1] 과거 재정위기와 신3고 시기 세입 변화와 전망 요약	162
[그림 3-4-2] 과거 경제위기와 신3고 시기 서울시 재정 여건 변화	163
[그림 3-4-3] 신3고 시기 서울시 재정건전성 확보 위한 대응 과제	164
[그림 3-4-4] 일본 도쿄도 실시간 재정 상황판	186