

목차

01 연구개요	2
1_연구배경 및 목적	2
2_연구내용 및 방법	5
02 지역균형발전과 수도권의 균형발전정책	8
1_지역균형발전의 개념 및 필요성	8
2_수도권의 균형발전정책	16
03 예비타당성조사 현황 및 개선 필요성	50
1_예비타당성조사 제도 현황	50
2_예비타당성조사 개선의 필요성	63
04 국내 지역균형발전지수 사례	78
1_전국 단위 지역균형발전지수	78
2_지방자치단체 지역균형발전지수	84
3_시사점	90
05 수도권 균형발전지표 및 지수 개발	92
1_수도권 균형발전지수 개발 방향	92
2_수도권 균형발전지표 선정	95
3_수도권 균형발전지수 산정	106

06 수도권 균형발전을 반영한 예비타당성조사 제도 개선방안	116
1_수도권 균형발전 항목 평가 방안	116
2_수도권 사업 예비타당성조사 제도 개선방안	117
3_연구의 한계 및 정책제언	119
 참고문헌	 131
 Abstract	 134
 Contents	 136



표 목차

[표 1-1] 예비타당성조사 종합평가(AHP) 사전가중치 변화(건설사업, 2017년까지)	3
[표 1-2] SOC사업 평가체계(AHP 가중치) 개편 전·후의 평가항목과 비중	3
[표 2-1] 지역균형발전에 대한 다양한 정의	8
[표 2-2] 2000년대 이후 지역균형발전정책 비교	12
[표 2-3] 지역균형발전 관련 헌법 조문(일부)	13
[표 2-4] 국토기본법(일부)	13
[표 2-5] 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법(일부)	14
[표 2-6] 수도권 내 광역자치단체 현황(2022년 기준)	18
[표 2-7] 수도권 인구증가 추이	18
[표 2-8] 서울특별시의 행정구역별 면적 및 인구	19
[표 2-9] 인천광역시의 행정구역별 면적 및 인구	20
[표 2-10] 경기도의 행정구역별 면적 및 인구	21
[표 2-11] 「수도권정비계획법」에 따른 권역 구분	22
[표 2-12] 「수도권정비계획법」에 따른 권역 지정 현황	23
[표 2-13] 「수도권정비계획법」에 따른 권역별 규제	24
[표 2-14] 수도권 내 광역자치단체별 개발제한구역 지정 면적	26
[표 2-15] 「군사기지 및 군사시설 보호법」에 따른 군사시설보호구역의 정의	26
[표 2-16] 수도권 내 광역자치단체별 군사시설보호구역 지정 면적	27
[표 2-17] 상수원보호구역, 특별대책지역, 수변구역에 대한 규제	28
[표 2-18] 수도권 내 광역자치단체별 상수원보호구역, 특별대책지역, 수변구역 지정 면적	29
[표 2-19] 지역 구분 및 거점도시	31
[표 2-20] 2040 서울도시기본계획 내 권역생활권 구분	32

[표 2-21] 2040 인천도시기본계획 내 권역생활권 구분	33
[표 2-22] 2040 경기도 종합계획(안) 내 계획권역 구분	35
[표 2-23] 수도권정비계획법(일부)	36
[표 2-24] 서울시 지역균형발전 지원 조례(일부, 2021.1시행 기준)	42
[표 2-25] 인천광역시 도시재생과 균형발전 지원에 관한 조례(일부, 2022년 12월 기준(폐지))	44
[표 2-26] 경기도 지역균형발전 지원 조례(일부)	46
[표 2-27] 경기도 지역균형발전 지원 조례 시행규칙(일부)	47
[표 3-1] 경제성 분석기법의 비교	53
[표 3-2] 경제성 분석 결과 예시	54
[표 3-3] 정책성 평가항목 분석 내용	55
[표 3-4] 종합평가 비중 개편안	58
[표 3-5] 정책성 평가 개편 전후 비교	59
[표 3-6] 2019년 AHP 가중치 개편 후 예비타당성조사 평가 결과 비교	61
[표 3-7] 성장관리권역 남-북 발전격차	63
[표 3-8] 균형 지표값이 전국 중위값에 미치지 못하는 수도권 시군구 비중	66
[표 3-9] 균형 지표값이 전국 중위값에 미치지 못하는 수도권 시군구	66
[표 3-10] 소득 지니계수 측정결과	68
[표 3-11] 평균소득의 중위값 이하 시군구 비중	68
[표 3-12] 평균소득의 중위값에 미치지 못하는 수도권 시군구	69
[표 3-13] 광역시도별 및 시·군별 지역낙후도 순위(KDI)	76
[표 4-1] 2006~2019년까지 PIMAC 예비타당성조사 지역낙후도지수 산정에 사용된 지표	78
[표 4-2] 2020년 이후 예비타당성조사 지역낙후도지수의 지표	80
[표 4-3] 2020년 이전 지방재정투자사업 타당성조사 내 정책적 분석에 사용된 지역발전지표	81
[표 4-4] 2020년 이후 지방재정법 타당성조사의 지역종합지수 산정에 사용되는 지표	82
[표 4-5] 국가균형발전위원회 균형발전평가지표	83
[표 4-6] 서울특별시 투자심사 지역낙후도지수 산정 과정	85
[표 4-7] 서울특별시 투자심사 지역낙후도지수 지표 구성	85
[표 4-8] 경기도 지역발전지수 산정 과정	86

[표 4-9] 경기도 지역발전지수 산정에 사용된 지표	87
[표 4-10] 경기도 투자심사제도 개선 연구의 지역발전지수 산정 과정	88
[표 4-11] 경기도 지역발전지수 산정에 사용된 지표	89
[표 5-1] 본 연구에서 사용한 지표 후보군	96
[표 5-2] 지표 산출방법 및 정의	97
[표 5-3] 연구진 선정 지표 후보군의 평균 및 표준편차	101
[표 5-4] 본 연구의 지역균형발전 분석 지표	104
[표 5-5] KMO, Bartlett's Test 결과	105
[표 5-6] 설명된 총분산 산정결과	107
[표 5-7] 회전된 성분행렬 요인적재량	109
[표 5-8] 요인점수계수 산출결과	111
[표 5-9] 요인별 표본 총분산 설명비율 산정결과	113
[표 5-10] 수도권 기초자치단체 균형발전지수 결과	114

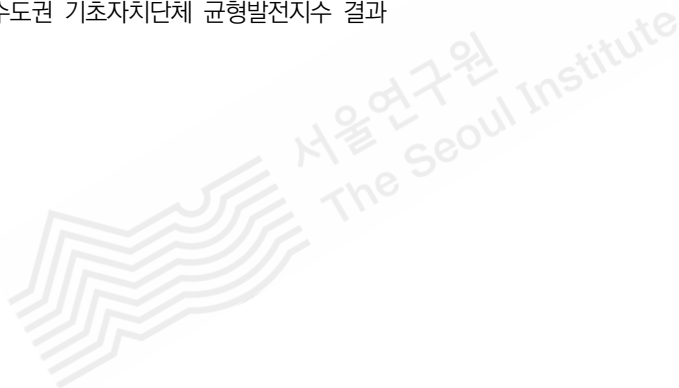


그림 목차

[그림 1-1] 수도권 균형발전지수 개발 흐름도	6
[그림 2-1] 수도권의 행정구역	17
[그림 2-2] 수도권정비구역에 따른 권역 구분	22
[그림 2-3] 수도권 개발제한구역 지정 및 해제 현황	25
[그림 2-4] 수도권 5개 지역 구분도	31
[그림 2-5] 서울시 5개 권역생활권 및 116개 지역생활권	32
[그림 2-6] 2030 인천 도시주거환경정비기본계획 내 생활권 구분도	34
[그림 2-7] 2040 경기도 종합계획(안) 내 경기도 6개 계획권역	35
[그림 2-8] 1982년 수도권정비계획법에서의 수도권정비권역	37
[그림 2-9] 1994년 이후 수도권정비계획법에서의 수도권정비권역	38
[그림 2-10] 서울시 지역균형발전계획(2022~2026)	43
[그림 2-11] 「2025 인천 도시재생 전략계획」 내 도시재생 주요과제 및 정책방향	45
[그림 2-12] 제2차 경기도 지역균형발전 기본계획(2020~2025)	48
[그림 3-1] 예비타당성 종합평가 항목	51
[그림 3-2] 예비타당성조사 항목별 가중치 산정 설문지(예시)	51
[그림 3-3] 예비타당성조사 종합평가 개편안	59
[그림 3-4] 경기도 시·군의 개발가능지 면적	64
[그림 4-1] 2020년 이후 예비타당성조사 지역낙후도지수의 산정 방식	80

[그림 5-1] 수도권 균형발전지수 개발 단계	94
[그림 5-2] 지표선정 단계	95
[그림 5-3] 스크리 도표	107
[그림 6-1] 예비타당성조사 가중치 개선안	118

