

노동시장 수급불균형에 따른 서울시 중장기 고용훈련 대책

2004.12.

윤 형 호

도시경영연구부 부연구위원

노동시장 수급불균형에 따른 서울시 중장기 고용훈련 대책

I. 서울의 고용현황

II. 서울시 직업훈련
현황

III. 서울시 직업훈련의
문제점과 중장기
대책

I . 서울의 고용현황

- 국내 인구구조특성
- 연령별 인구동향
- 국내 연령별 경제활동
참가율
- 성별 경제활동 참가율
- 연령별 고용인구
- 산업별고용
- 연령별 실업현황
- 2003년 국내 인력부족률
- 산업별 인력부족률 추이



✓노동시장의 분절화
✓ 계층별 노동수급
불일치

I 서울의 고용현황국내 인구구조 특성

■ 15세 이상 인구증가율 둔화

1996년 1.9% → 2000년 1.2%로 급격히 감소, 2010년 1%대에서 안정

■ 청년층 (15세~29세) 인구감소

1995년 12.6백만 명 → 2000년 12백만 명, 2010년 10.3백만 명

■ 중장년층(30세~54세) 인구비중 증가

15세 이상 인구에서 차지하는 비율, 1995년 46.0% → 2000년 48.1%,
2005년 50.3%

■ 고령층(55세 이상) 인구비중 증가

15세 이상 인구에서 차지하는 비율, 1990년 15.5% → 2000년 19.5%
2005년 22.0% 2010년 25.1%에 이를 것

I 서울의 고용현황

서울시의 인구동향

(단위: 명, %)

	1980	1985	1990	1995	2000	2005p	2010p	2000전국
20대 미만	3550495 42.5%	3739560 38.9%	3711948 35.0%	3067253 30.0%	2581249 26.8%	2354859 23.6%	2202161 22.3%	29.30%
20대	1884175 22.6%	2222442 23.1%	2299709 21.7%	2217264 21.7%	1854941 19.3%	1798757 18.0%	1410177 14.3%	15.90%
30대	1270241 15.2%	1529145 15.9%	1926997 18.2%	1906599 18.7%	1742253 18.1%	1923548 19.3%	1964584 19.9%	18.40%
40대	863374 10.3%	1102311 11.5%	1313578 12.4%	1409557 13.8%	1550688 16.1%	1612220 16.2%	1523131 15.4%	15.40%
50대	441779 5.3%	579827 6.0%	782322 7.4%	919562 9.0%	1024640 10.6%	1171274 11.7%	1367625 13.9%	9.60%
60대 이상	340550 4.1%	4521614 4.7%	568693 5.4%	696922 6.8%	878127 9.1%	1121930 11.2%	1401153 14.2%	11.50%
전체	8350614 100%	9625446 100%	10603247 100%	10217157 100%	9631898 100%	9982555 100%	9868831 100%	100%

출처: 통계청, 인구총조사, 각 년도

30대 이하 감소, 40-60대 증가
20대 인구 전국대비 큼

I 서울의 고용현황 국내 연령별 경제활동 참가율

	15~ 19세	20~ 24세	25~ 29세	30~ 34세	35~ 39세	40~ 44세	45~ 49세	50~ 54세	55~ 59세	60~ 64세	65세 이상
	남성										
1990	10.8	60.2	91.9	97.2	97.0	95.7	94.2	90.6	83.6	67.2	39.3
1995	9.5	58.8	89.6	97.0	97.0	96.6	95.2	91.3	83.9	73.7	40.8
1997	8.7	57.9	88.0	96.7	96.9	96.1	94.7	91.0	84.9	73.6	42.0
1998	9.1	55.1	87.0	96.4	96.2	95.3	94.0	92.0	81.7	68.0	40.3
2000	11.5	52.4	84.0	95.3	95.6	94.4	92.6	89.1	77.7	63.4	40.6
2001	10.7	50.4	83.6	94.6	95.2	94.1	92.6	88.0	77.8	65.0	41.2
2002	9.4	51.8	83.5	94.6	95.4	94.0	92.9	88.3	80.1	66.5	42.7
2003	8.3	50.9	82.7	94.7	95.2	94.8	92.8	89.6	80.3	63.7	39.8
97~ 03차이	-0.4	-7.0	-5.3	-2.0	-1.7	-1.3	-1.9	-1.4	-3.6	-9.9	-2.2

20대 경제활동참여율 저조

I 서울의 고용현황

서울시의 성별 경제활동 참가율

(단위: 천명, %)

구분	1990	1995	1997	1998	2000	2001	2002	2003	97~03차이
남성	2755 (74.9)	2977 (77.6)	3145 (77.8)	2866 (74.5)	2903 (74.5)	2909 (74.3)	2944 (75.3)	2920 (74.7)	-3.1
여성	1852 (46.8)	1976 (48.6)	2119 (50.3)	1917 (47.2)	2001 (48.6)	2043 (49.5)	2048 (49.6)	2057 (49.9)	-0.4
서울 전체	4642 (60.3)	4953 (62.7)	5264 (63.8)	4783 (60.5)	4904 (61.2)	4752 (61.2)	4992 (62.1)	4977 (62.0)	-1.8

자료: 통계청, 인구총조사, 각 년도

괄호 안은 경제활동참가율(%)

남성의 경제활동 참가율 저조

I 서울의 고용현황

서울시의 학력별 경제활동인구 및 경제활동 참가율

(단위: 천명, %)

구분	1990	1995	1997	1998	2000	2001	2002	2003	97~ 03차이
초졸 이하	619 (48.5)	504 (44.2)	511 (46.3)	438 (44.0)	452 (44.4)	439 (43.8)	422 (42.4)	370 (39.2)	-7.1
중졸	847 (46.6)	712 (47.7)	718 (46.2)	614 (44.4)	657 (48.1)	630 (47.4)	625 (48.2)	526 (44.5)	-1.7
고졸	2141 (65.0)	2369 (67.2)	2336 (67.4)	2222 (62.5)	2219 (62.9)	2230 (63.2)	2247 (64.0)	2123 (63.0)	-4.4
대졸 이상	1000 (79.7)	1368 (78.4)	1413 (80.0)	1508 (76.5)	1576 (75.0)	1652 (75.8)	1698 (76.2)	1958 (77.3)	-2.7
전체	4607 (60.3)	4953 (62.7)	4979 (63.1)	4783 (60.5)	4904 (61.2)	4952 (61.6)	4992 (62.1)	4977 (62.0)	-1.1

자료: 통계청, 경제활동인구조사, 각 년도

괄호 안은 경제활동참가율(%)

고졸학력 경제활동참가율 부진

I 서울의 고용현황

서울시의 연령별 고용인구

(단위: 천명, %)

구분	1990	1995	1997	1998	2000	2001	2002	2003	97~03 증가율
15~19세	173 (3.9)	122 (2.5)	103 (2.1)	92 (2.1)	100 (2.1)	88 (1.9)	69 (1.4)	64 (1.3)	-37.8
20~24세	1365 (30.9)	1412 (29.3)	1377 (28.4)	1155 (26.1)	1194 (25.6)	1167 (24.7)	1137 (23.8)	1103 (23.2)	-19.9
30~39세	1279 (28.9)	1419 (29.4)	1393 (28.8)	1279 (28.9)	1310 (28.1)	1322 (28.0)	1336 (27.9)	1346 (28.3)	-3.3
40~49세	972 (22.0)	1041 (21.6)	1075 (22.2)	1035 (23.4)	1144 (24.5)	1182 (25.0)	1226 (25.6)	1252 (26.3)	16.4
50~59세	499 (11.3)	620 (12.9)	641 (13.2)	626 (14.2)	646 (13.8)	655 (13.9)	673 (14.1)	676 (14.2)	5.4
60세 이상	136 (3.1)	209 (4.3)	254 (5.2)	232 (5.3)	273 (5.8)	313 (6.6)	342 (7.2)	311 (6.5)	22.4
전체	4424 (100.0)	4823 (100.0)	4843 (100.0)	4418 (100.0)	4668 (100.0)	4727 (100.0)	4783 (100.0)	4753 (100.0)	-1.8

자료: 통계청, 경제활동인구연보, 각 년도

20-30대 고용인구감소

40대 이상 증가

I 서울의 고용현황

서울시의 산업별 고용

(단위: 명, %)

구분	1993	1995	1998	2000	2002	전국2003
농림어업	4061 (0.1)	5088 (0.1)	1631 (0.0)	738 (0.0)	1601 (0.0)	(8.8)
제조업	1125935 (28.3)	729057 (18.8)	579421 (17.1)	568421 (15.9)	571651 (15.0)	(19)
건설업	274487 (6.9)	390564 (10.1)	291209 (17.1)	236694 (6.6)	208620 (5.5)	(8.2)
서비스업 소계	(64.3)	(70.7)	(74.0)	(77.2)	(79.2)	(63.6)
도소매, 숙박음식업	1214541 (30.6)	1264082 (32.7)	1042342 (30.9)	1179506 (33.0)	1199115 (31.5)	(17.5)
운수, 통신업	216756 (5.5)	248536 (6.4)	253379 (7.5)	270182 (7.6)	306513 (8.1)	(6.0)
금융 및 보험업	294777 (7.4)	249656 (6.4)	223974 (6.6)	199312 (5.6)	227024 (6.0)	(3.4)
부동산 및 임대업	95019 (2.4)	115303 (3.0)	106859 (3.2)	109194 (3.1)	119103 (3.1)	(7.8)
사업서비스업	169551 (4.3)	229942 (5.9)	254548 (7.5)	319469 (8.9)	435898 (11.5)	
교육서비스업	140723 (3.5)	171095 (4.4)	162290 (4.8)	195579 (5.5)	215570 (5.7)	(6.7)

제조업 감소, 도소매음식

숙박 과다, 금융/서비스 취약

I 서울의 고용현황

서울시의 연령별 실업현황

(단위: 명, %)

구분	1991	1995	1997	1998	2000	2001	2002	2003	97~03차이
15~29	5.9	4.5	4.8	11.9	7.7	8.1	8	8.7	3.9
30~59	2.0	1.8	1.8	5.9	3.8	3.3	2.9	3.2	1.4
60+	2.0	0.9	1.6	5.7	2.5	1.9	2.3	1.9	0.3
서울시	3.3	2.6	2.7	7.6	4.8	4.5	4.2	4.5	1.8
전국	2.4	2.1	2.6	7	4.1	3.8	3.1	3.4	0.8

출처: 통계청, 경제활동인구조사, 각 년도

청년층 실업 심각

I 서울의 고용현황 2003년 국내 인력부족률

(단위: %)

2003	전체	전문직	사무직	서비스판매직	생산직	단순직
제조업	2.94	1.49	1.76	2.37	3.78	4.24
지식기반제조업	2.76	1.66	2.00	3.08	3.29	4.56
일반제조업	2.62	1.13	1.32	0.25	3.75	2.90
서비스업	1.33	0.78	1.08	0.46	1.52	0.68
지식기반서비스	1.16	1.02	1.10	0.03	0.94	0.12
일반서비스	1.49	0.54	1.05	0.89	2.10	1.24
전산업	2.18	1.14	1.3	1.72	3.97	2.27

생산직, 단순직 인력부족 심각

I 서울의 고용현황

서울시의 산업별 인력부족추이(2003)

(단위: %)

	1999	2000	2001	2002	2003
전국의 노동력 부족률	0.11	1.26	1.28	2.49	2.18
서울의 노동력 부족률	0.48	0.81	0.5	1.14	0.79
제조업	0.58	1.48	0.64	1.47	0.84
전기, 가스 및 수도사업	0	0	0.4	0.65	0.11
건설업	0.27	0.14	0.24	0.51	0.48
도소매 및 소비자용품수리업	0.73	0.96	1.23	0.93	0.95
숙박 및 음식점업	0.16	0.53	0.42	0.84	0.68
운수, 창고 및 통신업	0.78	1.01	0.8	3.15	3.39
금융 및 보험업	0.85	0.49	0.11	0.3	0.05
부동산, 임대 및 사업서비스업	0.31	0.75	0.42	1.14	0.6
교육서비스업	0.03	0.26	0.28	0.36	0.18
보건 및 사회복지사업	0.22	0.39	0.1	0.14	0.03
기타 공공, 사회 및 개인서비스업	0.15	0.43	0.57	0.59	0.19

제조업, 운수창고업에서
인력난 큼

Ⅱ. 서울시 직업훈련 현황

- 서울시립직업전문학교
- 고용촉진훈련
- 여성발전센터
- 노인취업훈련센터

Ⅱ 서울시 직업훈련 현황

국내 직업훈련기관 현황

구분		2002	2001	2002
공공훈련기관	소계	52	53	48
	직업전문학교	22	21	21
	기능대학	21	23	23
	대한상공회의소	8	8	8
	장애인공단	-	-	-
	기타	1(43)	1(43)	2(43)
민간훈련기관	소계	540	2801	3142
	훈련법인	84	77	119
	여성인력개발센터	24	46	45
	노동부지정시설	278	138	372
	지정시설외 훈련기관	2154	5540	2600

자료: 노동부, 직업능력개발사업현황

주: 괄호안은 법무부 36, 지자체 7

서울시 직업훈련사업의 기본 취지

- 기초생활수급자 등 저소득시민과 비진학청소년, 실업자에게 직업훈련
- 서울지역 중소기업체에 부족한 산업기능인력을 양성, 공급

Ⅱ 서울시 직업훈련 현황

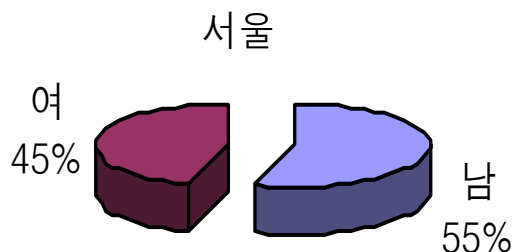
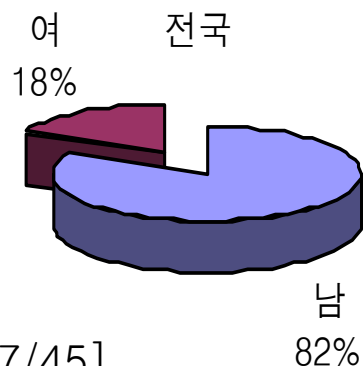
서울시립직업전문학교

서울시립직업전문학교 훈련생 현황

	정원	입학	중도탈락	훈련 중	수료	취업인원 (%)
2000	3060	3139	412(13.2)	40	1687	1583(59.0)
2001	3040	3345	454(13.6)	-	1891	1761(60.9)
2002	3020	3042	241(7.9)	-	1801	1558(56)
2003	3300	3511	199(5.7)	-	3312	1724(52)

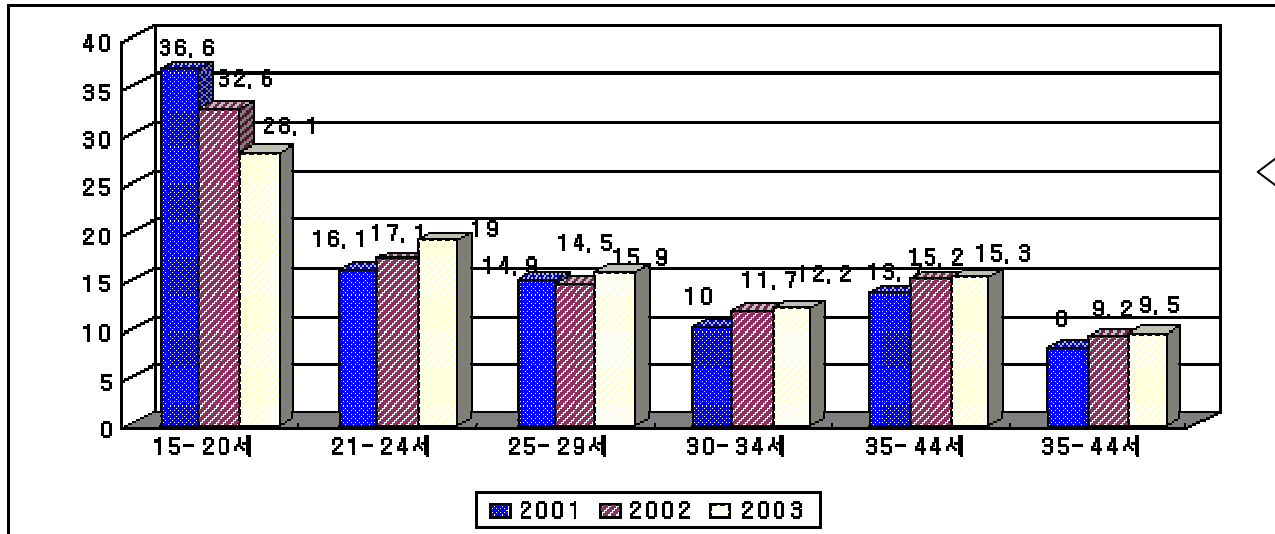
중도탈락을 낮음, 취업률부진
(3D업종 기피, 컴퓨터/인터넷업종 부진)

서울시립직업전문학교 남여훈련생 현황



서울시의 성비는 균형

서울시립직업전문학교 연령별 훈련생 현황



35세 이상
중장년층 증가

서울시립직업전문학교 훈련과정 특성

구 분	훈련공과
자영업자 및 창업희망자를 위한 직업훈련	조리, 미용, 보일러, 자동차수리, 전기공사, 전기용접
도시경제에 적합한 직업훈련	실내디자인, 건축인테리어, 광고디자인, 공예디자인, 가구디자인, 전자출판, 컴퓨터광고인쇄
서울형 전략사업을 위한 직업훈련	멀티미디어, 전자출판, 컴퓨터애니메이션, 웹프로그래밍, 패션디자인

Ⅱ 서울시 직업훈련 현황

고용촉진훈련

서울시 고용촉진훈련 연도별 현황

(단위: 명, 천원, %)

구분	1999년	2000년	2001년	2002년	2003년
훈련계 획인원	8095	5475	2000	2364	1269
훈련인원	11483	7350	2652	2546	1268
사업예산	8970	7170	2820	2920	1870
훈련기관	n.a.	236	100	110	65
수료자	6578	4660	1725	1714	849
자격취 득인원	n.a.(26.7)	1361(29.2)	410(23.8)	423(24.7)	259(30.5)
중도탈락인원	4905(42.7)	2690(36.6)	795(30.0)	690(27.1)	246(27.3)
취업인원	2247(34.2)	1424(37.6)	473(32.6)	250(21.2)	210(30.7)

중도탈락률, 취업률 부진
중앙정부 시행 비효율

서울시 여성발전센터 직업교육 성과

(단위: 명, 천원, %)

구분	센터명	참가자수	수료자수	자격증 취득자수	취업자수	수료육	자격증 취득률	취업률
일반기술교육	동부	1069	644	229	129	60.2	37.9	20.2
	서부	1653	1202	113	43	72.7	9.4	3.6
	남부	1610	1316	191	82	81.7	14.5	6.2
	북부	1922	1578	61	156	82.1	3.9	9.9
	중부	2479	1848	139	235	74.6	7.5	12.7

자료: 한국직업능력개발원(2003): 서울시 여성발전센터 평가

취업률 부진

Ⅱ 서울시 직업훈련 현황

서울시여성발전센터

동부여성발전센터 직종별 취업현황 (2004.1월부터 11월 현재)

(단위: 명)

구 분	계	상용	일용
총계	159	100	59
교육관련직	5	5	0
의료, 사회복지직	10	10	0
경리 및 회계관련	1	1	0
기타 사무직	27	26	1
판매 및 서비스직	16	15	1
조리사	12	9	3
피부관리사	7	7	0
컴퓨터관련직	1	1	0
생산직, 단순노무	2	2	0
청소 및 파출부	57	4	53
산모 도우미	1	1	0
기타	20	19	1

자료: 동부여성발전센터 내부자료

단순노동직 취업

Ⅱ 서울시 직업훈련 현황

노인취업훈련센터

노인취업훈련센터의 직업훈련 현황

훈련과목	일수	훈련내용	훈련인원	취업장소
경비원	4일	근무방법, 출입관리, 무인카마레시스템, 응급상황대처	160명 (연4회*40명)	학교, 빌딩, 아파트, 공장, 건설현장
베이비시터	4일	신생아 목욕, 분유, 건강관리	80명 (연2회*40명)	
환경관리원	4일	청소, 장비활용, 관리	120명 (연3회*40명)	빌딩, 아파트, 숙박시설
차량/주차관리원	2일	친절교육, 주차관리, 자동차안전/응급조치	80명 (연2회*40명)	주차관리원, 운전직
배달원	2일	친절교육, 물품취급요령	120명 (연3회*40명)	택배회사
주유원	2일	친절교육, 위험안전교육, 주유방법	80명 (연2회*40명)	주유소
가사도우미	4일	조리, 세탁, 청소	80명 (연2회*40명)	
노인도우미	4일	조리, 세탁, 청소		

II 서울시 직업훈련 현황

노인취업훈련센터

서울시 고령자알선센터 취업자 현황

구 분	인 원	백 분 을
경비원	1330	31.65
건물청소원	660	15.71
물품배달원	450	10.71
파출부	218	5.19
주차관리원	150	3.57
제조관련 단순노무자	114	2.71
단순조립원	109	2.59
예능학원강사	106	2.52
환경미화원	124	2.95
기타	941	22.39
전체	4202	100

단순 노무직 훈련과 취업알선

Ⅲ. 서울시 직업훈련의 문제점과 중장대책

■ 서울시 직업훈련의 문제점과 개선방안

- 중소기업에 대한 인력공급
- 저소득층 직업훈련
- 청년층 직업훈련
- 중고령층 직업훈련

■ 서울시와 중앙정부의 직업훈련기능분담

■ 서울시 직업훈련의 중장기 대책

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

중소기업에 대한 인력공급

■ 서울의 중소기업현황

2002년 중소기업종사자 비중: 81.3%

중소기업 종사자 비중: 74.8%에서 81.3% 증가 (1991년-2002년)

■ 기업경영애로(중기중앙회, 2003)

인력난 21.7%, 수요부진 15.0%, 자금난 14.7%

■ 중소제조업인력부족실태(중기청, 2003)

서울지역 인력부족율 5.03%, 13,251명

직종별부족: 전문가 9.57%, 기능직 7.5%, 준전문가기술직 5.3%

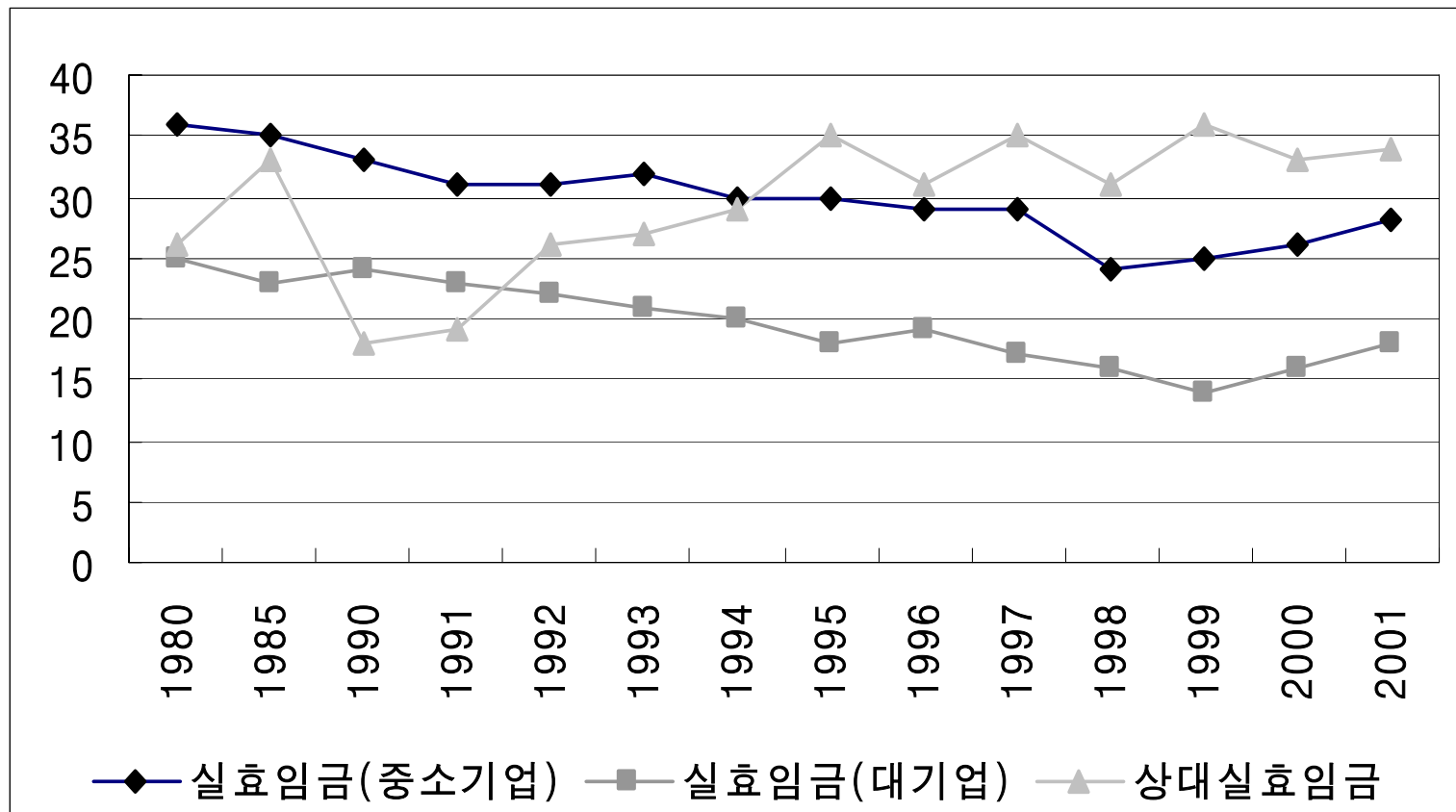
산업별부족: 섬유부족 2,401명, 전기전자 348명, 기계 662명

중소기업인력난 원인: 업무환경 33.3%, 임금조건 41.9%

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

중소기업에 대한 인력공급

중소기업실효임금 > 대기업



Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

중소기업에 대한 인력공급

■ 중소기업 재직자 훈련

150인 미만 사업장 17.3%/ 1000인 이상 64.8% 참여

■ 훈련개선방안

중소기업 맞춤형훈련(양성훈련), 고용보조금, 재직자훈련(준전문가기술�직, 기능대학연계, 시립직업학교 2년제 실시)

2003년 중소기업직업훈련컨소시엄 사업현황

구분		훈련인원	수료자(율)	취업자(율)	참여기업수
총 계	합계	22511	20422(90.7)	1941	8374
	양성훈련	3931	2755(70.0)	1941(70.5)	1292
	향상훈련	18580	17677(95.0)		7082
대기업-협력업체	양성훈련	3931	2755(70.5)	1941(70.5)	1292
	향상훈련	9965	9859(98.9)		3972
사업주단체/공공훈련기관 -중소기업컨소시엄	향상훈련	8615	7808(90.6)		3110

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

저소득층 직업훈련

■ 특성

도시빈민증가, 임시일용직, 영세자영업, 비숙련노동자 주변부 전략

■ 빈곤층현황

2000년 빈곤률 11.5%, OECD 국가 중 상위

서울시의 저소득층(중위소득 50% 이내) 60-80 만명

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

저소득층 직업훈련

■ 저소득층 설문조사(300명, 2004.8)

임시직 26.9%, 일용직 30.4%, 비취업자 36.0%

직업기술 유 30.9%, 무 69.1%/ 기계금속 5.7%, 전기전자 3.6%

시립전문학교를 아는가? Y 43.8%, N 56.2%

인지한 사람 중 미참여 이유:

무응답, 취업불투명 등 주관적 이유 64.2%

객관적 사유 (생계유지 14.8%, 시간이 없어서 13.2%, 가사 3%)

참여희망직종: 조리 21.2%, 미용 9.7%, 컴퓨터 9.4 %, 보일러 5.6%,
자동차정비 5.2%

지원요망: 취업기회 49.1%, 소득보전 24.9%, 다양한 훈련 13.7%

■ 훈련개선 방안

기초수급대상자보다, 공공부조 수혜가 없는 저소득근로자 훈련 홍보,
3D 업종 맞춤형 직업훈련 → 임금지급+ 취업, 훈련수당지급

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

여성층 직업훈련

■ 특성

OECD 국가 중 경제활동 참여율 하위

20-30대 결혼, 출산, 양육으로 경제활동중단, 경력단절

40-50대 노동시장재진입시 단순노동직

대졸여성 경제활동 저조, 노동력의 사장

■ 주요국 여성의 경제활동참가율

(단위: 명)

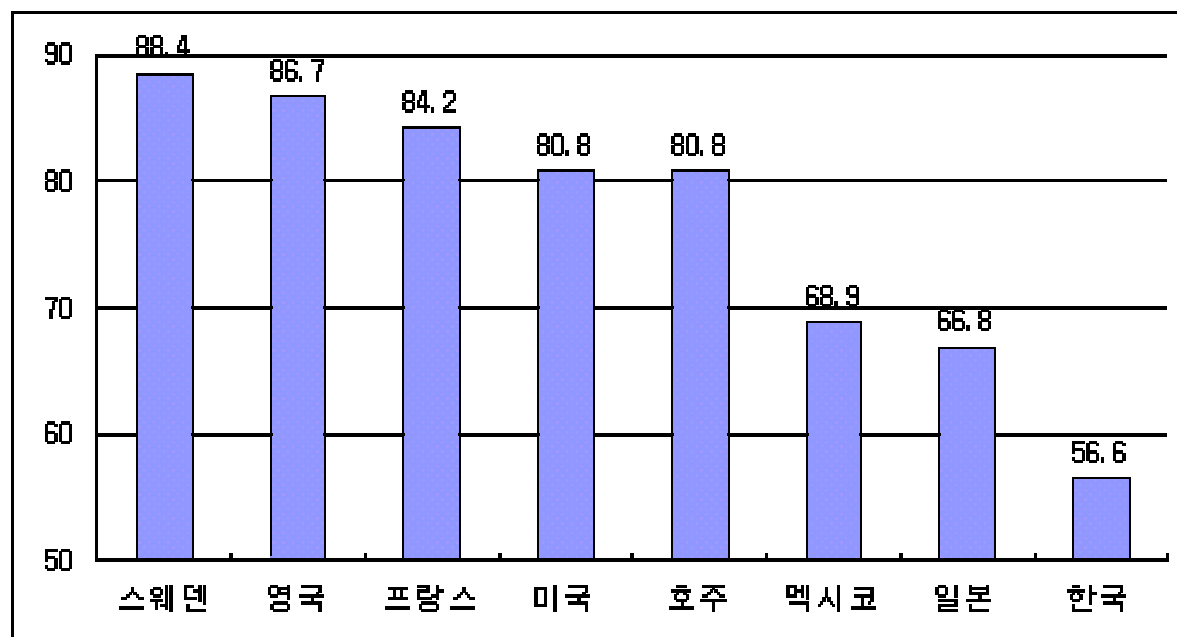
	한국	일본	독일	스웨덴	영국	미국
1990년	54.2	64.2	63.4	90.8	73	74
1998년	56	66.6	75.9	85.3	75.1	76.5
1999년	56.6	66.4	76.3	85.7	75.9	76.8
2000년	57.8	66.5	76.9	85.6	76.1	76.8
2001년	58.4	67.3	78.3	85.6	76.4	76.4

자료: OECD Employment Outlook

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

여성층 직업훈련

■ 주요국 대졸여성의 경제활동참가율



대상연령: 25~64세 자료: OECD

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

여성층 직업훈련

■ 직업훈련현황 시립직업학교, 5개 여성발전센터

여성적합직종으로 편성, 여성비중이 낮음: 국내 18%, 서울시 45%

■ 여성발전센터 현황

2004년부터 과정의 70%를 직업훈련으로 의무화
단기훈련기간

- 2~3개월 (주 2-3회), 취업률 저조 (4-20%), 단순업종 취업

■ 훈련개선방안

시립직업학교의 기계/전기과정 여성인력 장려

(중소제조업 인력난 해소 여성인력활용, 맞춤형 훈련)

시범여성발전센터 훈련과정 심화 (6개월)

고학력여성 노동시장재진입 전환교육, second income/off-peak

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

청년층 직업훈련

■특성

경제활동 참여율/실업률 하위
노동수급불일치가 가장 심각

➤(정병순 설문조사, 2004년 8월)

-중소기업

29%가 인력난, 인력관리 어려움: 인건비부담 54.4%,
전문인력부족 38.2%

우선채용직종: 준전문직기술직 32.9%, 사무직 20.0%,
전문직 18.1%

지급임금: 고졸초임 113만원, 대졸초임 141만원

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

청년층 직업훈련

-청년구직자

선호업종: 사업서비스 27.1%, 제조업 11.0%

선호직종: 전문직 30.6%사무직 23.6%, 준전문직기술직 20.2%

선호기업규모: 300인 이상 기업 27.4%, 100-299인 24.3%,
30-99인 33.2%

희망초임: 179만원(대졸자 195만원)

■훈련개선방안

중소기업맞춤형훈련, 고용보조금 → 인력난해소, 청년층 경력지원
준전문직,기술직 양성을 위해 기능대학 연계 또는 직업훈련 2년
신설

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

중고령층 직업훈련

■ 특성

45~54세 중고령층, 55~64세 고령층

고령층인구비중증가, 조기퇴직, 이,전직으로 노동시장재진입이 현안

■ 실태조사(손유미, 김철희, 2003)

기업체의 70% 연령제한 44세

50세~ 채용업체는 35.9%, 75.5%는 향후 채용 무

기피사유: 직무부적합 45.7%, 조직부적응 25.4%, 임금부담 11%
비효율 17.0%

■ 서울지역 고령층 노동시장(한국노동패널, 이종훈 2004)

고령비취업자의 60.6% 중졸이하 → 저학력에 적합한 직종훈련

비취업에서 취업으로 이행: 단순노무직 62.0%

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

중고령층 직업훈련

■ 서울시 고령자취업알선센터(2004)

노인취업훈련생의 58.6% 고졸이상

구직등록자(2,097명)의 51.8% 고졸 이상

2003년 취업현황(4,202명):

경비원 31.7%, 청소원 13.7%, 배달원 10.8%

■ 45~54세 고졸이상 65.0%, 서비스 판매, 기능직 비중 높음

(한국노동패널 6차년도 원자료, 이종훈)

→ 중고령층의 고학력화로 인해 훈련직종 개선 필요

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

중고령층 직업훈련

■ 서울시 중,고령 취업자 특성

(단위: 명)

		45~54세	55~64세	65세 이상
계		344	134	35
성별	남성	219	91	21
	여성	125	43	14
학력	초졸이하	49(14.2)	39(29.1)	20
	중졸	71(20.6)	32(23.9)	6
	고졸	134(39.0)	42(31.3)	7
	전문대졸	11(3.2)	0(0.0)	0
	대졸	60(17.4)	20(14.9)	2
	대학원이상	19(5.5)	1(0.7)	0

자료:
한국노동패
널 6차년도
원자료, 한국
노동연구원

■ 훈련개선방안

- 고학력중 고령자: 소프트한 기능, 사무직훈련반 신설(도쿄참조)
- 단순노무직 고령자반: 교육전문화, 자격증, 민관인력파견회사

예) 현대오일뱅크, 이마트와 민관인력회사 설립

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

중고령층 직업훈련

■ 도쿄의 고령자(50세 이상) 직업훈련 현황

훈련과목	기간	훈련내용	훈련인원	취업장소
인테리어	6개월	벽지, 인테리어시공	30명(1.9)	인테리어회사, 주택관리회사
빌딩관리	6개월	냉난방, 급배수, 전기, 방재 등 빌딩설비 전반 유지보수	90명(3.4)	빌딩관리회사
전기설비관리	6개월	건물내 전기설비 보수관리	15명(2.4)	빌딩관리회사, 병원, 공장
전기기구관리	6개월	전기설비의 시공, 보수관리, 전기기구(에어컨 등) 운영	30명(1.4)	빌딩관리회사, 시설관리회사
비즈니스경리	6개월	부기, 회계, 세무, 사회보험	30명(1.7)	회계 사무소, 기업체 경리부문
경리관리실무	6개월	인사, 급여, 사회보험, 세무	60명(1.8)	기업총무부문
정원시공관리	6개월	정원수목관리, 정원시공	30명(4.1)	정원업
시설관리	3개월	시설출입관리, 방범, 방재, 시설경비	20명(1.7)	경비회사, 빌딩관리회사
사무관리	2개월	PC, 문서, 표작성, 부기, 회계, 급여, 판매관리	30명(n.a.)	회사
부동산실무	6개월	부동산관계법령	30명(0.5)	
부동산조사실무	6개월	부동산등기에 필요한 조사, 측량 개요, 부동산 등기표시신청	30명(1.0)	
소득세실무	6개월	과세표준, 세액계산, 신고서식		
법인세실무	6개월	과세표준, 세액계산, 신고서식		

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

서울시와 중앙정부의 직업훈련기능분담

■ 프랑스, 일본, 독일: 지방정부 직업훈련 주도적 시행

■ 일본의 공공직업훈련기관 (2002년)

훈련기관	훈련내용	비고*
직업능력개발종합대학교	직업훈련교원을 위한 4년제 대학 고도직업훈련을 실시 직업능력개발에 관한 조사연구 및 능력개발연구센터를 통한 정보제공	
직업능력개발대학교	고도직업훈련실시	
직업능력개발단기대학교	고도직업훈련실시	8개 교
직업능력개발교	지역수요에 맞는 보통직업훈련실시 사업주의 직업훈련 지원	207개 교
직업능력개발촉진센터	이,전직자 및 재직자를 대상으로 직업훈련실시 사무직 평생직업능력개발 직업훈련실시	

*지방정부가 운영하는 직업학교 수, 자료: 외국의 직업훈련제도(일본) 재구성

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

서울시와 중앙정부의 직업훈련기능분담

■ 한국과 일본의 직업훈련체계

	한 국			
직업훈련단계	직업훈련기관	훈련목표	기간	역할분담
고도직업훈련	기술대학교	훈련교사 양성	4년	중앙정부
준고도직업훈련	기능대학	기능사 양성	2년	중앙정부
보통훈련	직업훈련학교	기능인 양성	~1년	중앙정부
	일 본			
직업훈련단계	직업훈련기관	훈련목표	기간	역할분담
고도직업훈련	직업능력개발 종합대학교	훈련교사 양성	4년	중앙정부
준고도직업훈련	직업능력개발 단기대학교	기능사 양성	2년	중앙/지방
보통훈련	직업능력개발교	기능인 양성	~1년	지방정부

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

서울시와 중앙정부의 직업훈련기능분담

■ 상공회의소 2년제 인력개발훈련원 취업률

(단위: 명)

년도	수료자(A)	취업대상자(B)	취업자 (C)	취업률(C/B)	구인현황	
					구인수(D)	구인률(D/B)
2003	1709	1598	1382	86.5	5717	357.8
2002	1927	1657	1657	100	6941	418.9
2001	2063	1810	1810	100	5255	290.3

자료: 상공회의소 내부자료

강원, 전북 훈련원의 미취업과 수도권
의 인력수요증대로 서울에 훈련원 추진

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기대책

서울시와 중앙정부의 직업훈련기능분담

■ 도쿄도 2년제 직업훈련

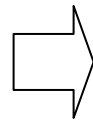
기계가공, 메카트로닉스, 자동차정비공학, 자동차차체정비, 건축환경설비
일렉트로닉스, 정보공학 → 국내기능대학, 상공회의소 훈련과 비슷

■ 서울시 중소기업의 준전문직 인력난 해소

■ 서울시 직업훈련체계 개선안

현행 서울시직업훈련체계

1년제 직업전문학교 기능인공급



서울시 직업훈련체계 발전방안

1년제 직업전문학교 기능인공급
2년제 직업훈련과정 전문기능사공급

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기 대책

서울시 직업훈련의 중장기 정책

1. 노동력 수요 구조 변화에 대응한 직업훈련

성장동력산업에 대한 인력 공급

- 전문인력에 관해서 중앙정부, 대학, 민간이 수행

중소제조업의 인력부족 완화

- 지방정부가 부족한 준전문가, 기능인 양성

2. 노동력 공급구조 변화에 대응한 직업훈련-계층별 직업훈련

여성의 경제활동참가 확대

중소제조업의 인력부족 완화

청년층 유희화 완화

사무직 퇴직자의 커리어형성 - 시립직업전문학교 사무직과정 편성

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기 대책

서울시 직업훈련의 중장기 정책

■ 도쿄의 직업훈련학교 사무직 훈련과목 현황

분 류	실시학교																
	飯田橋	府中	板橋	立川	足立	武藏野	大田	品川	龜戸	江戸川	赤雨	八王子	王子	付中各	高年齢者	有名交	台東
무역실무																▲	
의료사무	▲											▲					
물류 OA								▲					▲				
재무관리										▲							
경영관리실무	▲														▲		
비즈니스 관리	▲														▲		
부동산실무											▲						
부동산조사실무															▲		
경리실무															▲		
세무실습															▲		
PC 연습						△			△								
비즈니스 서비스												x					
비지니스 리프레쉬															x		

실시기간: 6개월 ▲, 3개월 △, 2개월 x

Ⅲ 서울시 직업훈련의 문제점과 중장기 대책

서울시 직업훈련의 중장기 정책

3. 형평성 제고를 위한 취약계층의 직업훈련

4. 직업훈련 인프라 구축

- 고용안정과, 여성정책과, 노인복지과 등 직업훈련 총괄정책심의
- 주문형 중소기업컨소시엄 직업훈련 실시
- 직업훈련, 복지, 취업알선의 연계
- 지역 직업훈련 위원회 구성
 - 지방정부, 지방교육청, 기업체, 민간기관이 직업훈련정책 토의 지역 인력수요 파악
 - 중고령자, 미경력청년층, 육아를 마친 고학력중년여성의 고용을 위해 당사자들의 합의 마련 및 시의 지원을 제안