



## 목차

### I. 연구의 개요

### II. 현대사회와 생활체육

1. 시민의식변화와 생활체육
2. 사회구조변화와 생활체육

### III. 서울시 생활체육 현황

1. 서울시 생활체육시설 현황
2. 서울시 생활체육프로그램 현황
3. 서울시 생활체육사업 현황

### IV. 설문조사 및 분석

### V. 정책제안 및 향후과제



## I. 연구의 개요

### 1. 연구의 배경 및 목적

#### ○ 연구배경

- 성장주의 위주의 개발정책으로 인한 급격한 도시화와 인구급증은 서울시민의 건강한 삶을 위협하고 있으나 시민의 건강, 여가, 복지 등 삶의 질 향상을 고려한 공공지원이 충분하지 못하여 고령화, 생활습관병 증가, 여가시간 증가 등과 같은 사회·환경적 변화에 따라 발생하는 복지수요에 대응하지 못하고 있음
- 해외 복지선진도시에서는 사회·환경적 변화에 대응하기 위한 적극적 사회복지정책의 일환으로 생활체육활성화를 추진하고 있으며 이를 통해 시민복지와 건강증진의 효과를 거두고 있음
- 중앙정부에 의해 결정되고 집행되어온 획일적 생활체육 정책의 틀 안에서 서울시 생활체육정책은 지역특성을 고려하지 않은 채 시설확충에 중점을 두고 진행되어 왔으나 서울시의 경제성장과 사회여건 변화에 걸맞고 대도시의 특성을 충분히 감안한 시민의 복지향상에 초점을 맞춘 생활체육정책의 수립이 요구됨

#### ○ 연구목적

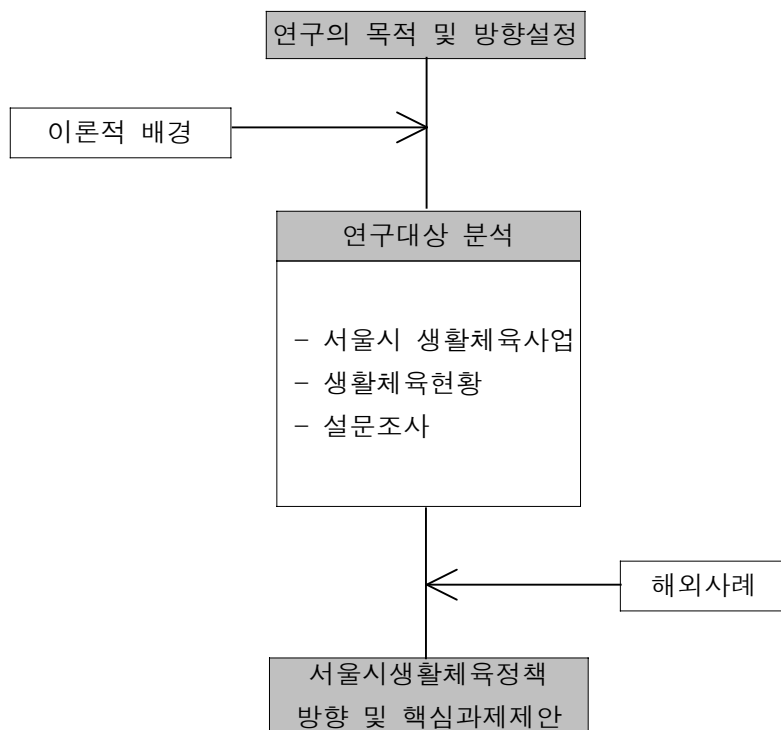
- 서울시민의 생활체육복지 실현을 위한 중장기적 비전을 모색함
- 시민의 수요와 요구를 수용할 수 있는 생활체육정책 방향과 핵심과제를 제시함

## 2. 연구범위 및 방법

### ○ 연구범위

- 서울시 생활체육현황분석에서는 서울시 공공체육시설로 범위를 제한하였고 설문조사에서는 19세이상의 서울시민으로 범위를 제한하였음

### ○ 연구체계



## II. 생활체육과 복지

### 1. 시민의식변화와 생활체육

#### 1) 생활체육의 개념

##### ○ 생활체육(Sport for All)

- 'Sport for All' 현장에 나와 있듯이 생활체육은 인간의 기본권리이며 인간발달의 중요요소로 장려되어야 하기 때문에 공공기금으로부터의 적절한 보조가 필요한 지역사회 기반으로 활성화되어지는 범시민적, 범사회적 차원의 사회운동임
- 생활체육은 모든 사람을 위한 스포츠로써 나이와 성별에 관계없이 모두가 자발적으로 참여하여 신체적, 인지적, 사회적, 정서적 건강을 증진하며 삶의 질적 향상을 도모하는 활동임

#### 2) 생활체육복지

##### ○ 생활체육과 사회복지

- 생활체육과 사회복지는 인간의 기본적 욕구충족과 사회안정 도모, 인간사회를 풍요롭게 한다는 맥락에서 그 가치를 함께함
- 생활체육은 사회복지 증진에 기여하는 적극적 복지의 수단이자 목적으로 그 활용가치가 매우 높음
- 경제복지와 사회복지에 더하여 문화복지의 개념까지 수용한 21세기형 복지정책의 추구 하에서 생활체육은 건강증진과 여가선용은 물론 삶의 의욕 및 자아성취감 고취, 사회구성원간 유대관계 형성으로 사회병리적 현상을 완화시키는 등 사회복지적 기능을 수행하고 있음
- 생활체육은 질병이 발생하기 이전에 예방차원에서 지원한다는 점에서 적극적 사회복지라 할 수 있음

- 해외 선진국에서 생활체육이 사회복지와 연관되어 정책적으로 활성화되었던 중요한 계기는 국민의 건강과 체력문제 때문이었음
- 서울시에서도 시민의 건강증진과 삶의 질 향상을 위해 생활체육을 시민 복지정책의 일환으로 적극 활용해야할 시기임

#### ○ 생활체육과 형평성

- 생활체육복지란 연령, 성별, 계층에 관계없이 누구나 운동, 스포츠, 레크리에이션, 놀이 등 다양한 생활체육의 혜택을 원하는 만큼 누릴 수 있도록 보장하는 사회제도를 의미함
- 생활체육을 사회구성원 모두가 평등하게 누리기 위해서는 노인, 여성, 저소득층, 장애인을 포함한 소외·취약계층의 지원에 특별한 관심을 가져야함
- 2005년 서울시보건지표조사에서 서울시민의 운동실천율(최근7일동안 3일이상 숨이 가쁘고 땀이 날 정도의 운동을 하루 15분 이상 실천한 사람의 비율)을 조사한 결과 노인계층, 특히 여성노인, 월 가계소득 200만원 이하의 소득계층, 장애인 계층의 생활체육 참여가 저조하게 나타나 생활체육의 참여기회가 평등하게 제공되고 있지 않은 것으로 나타남
- 생활체육정책 수립시에 연령, 성별, 소득, 장애 등과 같은 이유로 인한 생활체육복지의 소외계층이 생기지 않도록 형평성을 고려해야할 것임

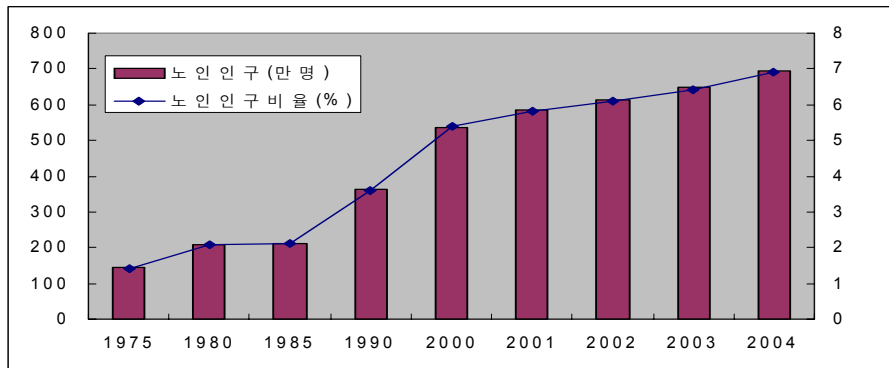
## 2. 사회구조변화와 생활체육

### 1) 고령화 사회

#### ○ 노인인구의 증가

- 서울시 노인인구는 1970년 전체인구대비 1.84%에서 1990년에 3.42%로 2배 가까이 증가하였고 2004년에는 6.74%로 크게 증가하여 노인인구 증가로 야기되는 사회문제가 주요 해결과제로 급부상하고 있음

<그림 II-1> 서울시 노인인구변화 추이



\* 출처 : 2005 서울시통계연보

- 노인인구가 크게 증가하면서 나타나는 심각한 사회문제는 노인의 경제적 능력 감소로 인한 빈곤노인의 증가와 노인의 건강문제임
- 건강보험관리공단 자료에 따르면 2005년 한해 동안 국민 1인당 진료비는 2,416원이며 65세 이상 노인인구의 1인당 진료비는 8,760원으로 전체인구대비 노인인구 진료비가 3.6배 많은 것으로 나타남
- 노인의료비 증가로 인한 사회경제적 비용의 증가가 주요한 사회문제로 등장함

#### ○ 노인건강과 생활체육

- 서울시민의 평균수명은 연장되었으나 건강수명은 오히려 감소하고 있는 추세로 그 격차가 10년 이상으로 벌어지고 있으며 노인의 건강문제가 중요한 해결과제로 부각되고 있음
- 여러 연구에서 노인의 규칙적 운동참여는 심폐기능, 중추신경계, 내분비계, 대사기능, 면역기능 등의 신체적 건강에 긍정적 영향을 미치며 자아성취감, 자기효능감, 자신감, 자기 존중감을 증진시켜 노인의 삶의 질 향상에도 기여한다는 결과를 보고함
- 선진복지국가에서는 고령화 사회에 대응하기 위한 국가정책으로 노년기에 건강을 지켜나갈 수 있도록 노인이 되기 전부터 생활체육 활동에 참



- 여할 수 있는 효과적인 체육활동 환경을 조성하여 제공해주고 있음
- 노인의 생활체육참여는 노인의 건강증진과 삶의 질 향상뿐만 아니라 건강비용 절감효과까지 있어서 고령화 사회인 오늘날 더 큰 가치를 가짐

## 2) 생활습관병

### ○ 생활습관병의 개념

- 생활습관병의 개념 도입 이유는 성인병에 해당하는 질환들이 어느 순간 갑자기 생기는 질병이 아니라 잘못된 생활습관의 반복에 의해 발생하는 것이므로 생활습관을 개선하면 만성퇴행성질환의 발병과 진행을 예방할 수 있다는 의식을 고취하기 위해서임
- 생활습관병은 생활습관의 개선을 통해 질병의 발생과 진행을 막을 수 있다는 예방적 개념을 강조한 것임

### ○ 생활습관병의 증가

- 전세계 사망자수의 59%가 생활습관병으로 인한 것이며 생활습관병으로 인한 사망률이 지속적인 증가추세에 있음
- 서울시민의 생활습관병 중 고혈압, 당뇨, 심혈관 질환의 유병률이 증가 추세임

<표 II-1> 서울시 생활습관병 유병률 추이

(단위: %)	1997	2001	2005
고혈압	2.89	4.72	4.89
당뇨병	1.84	2.27	2.3
심혈관질환	0.29	0.38	0.71
뇌졸중	0.44	0.59	0.44
관절염	4.14	3.74	3.14

\* 출처 : 서울시보건지표조사 2005

- 2003년 기준 서울시 비만인구 비율은 15.9%이며 과체중비율은 24.2%로 전체 서울시민의 40.1%가 과체중이나 비만임

○ 건강증진 및 예방의학적 차원에서의 생활체육

- 여러 연구에서 규칙적 신체운동은 비만예방, 심장병, 고혈압, 당뇨, 암 유병률 감소에 효과가 있으며 골다공증예방, 불안, 스트레스 해소, 관절염 증상완화에 효과가 있음을 보고하였고, 신체적인 비활동 인구가 증가할수록 순환계 질병의 의료비용이 증가하며 신체적 여가활동이 심혈관계 질환과 다른 주요질환을 예방하는 데에 효과가 있다고 보고함
- UNESCO의 제3회 체육스포츠 담당장관 및 고위공직자 국제회의에서 체육활동에 투자한 미화 1달러가 3.2달러의 의료비 절감효과가 있다고 보고하였고 건강과 관련한 캐나다의 조사에 따르면 신체활동에 참여하지 않음으로써 매년 21억불의 직접적 건강비용이 발생하고 직장생활체육 프로그램에 1달러 지출시 3.43달러의 편익이 발생한다고 보고하였으며 호주에서는 운동을 하지 않음으로써 야기된 질병으로 인한 사망자가 연간 6,400명에 이른다고 보고하였음
- 규칙적 운동은 개인의 건강유지 및 건강증진의 측면에서 매우 중요한 역할을 수행하고 있으며 결과적으로 사회경제적 비용을 절감시키고 시민의 삶의 질을 향상시키는 등 사회복지에 기여하므로 정책적 차원에서의 접근 및 활용이 필요함

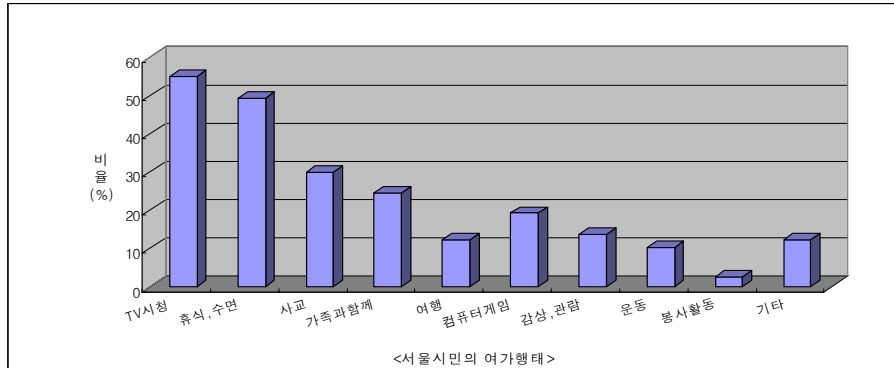
3) 주5일 근무제

○ 주5일 근무제와 여가활동

- 2002년 7월 금융기관을 시작으로 단계적으로 주5일 근무제가 시행됨
- 주5일 근무제 시행으로 신체적 건강을 위한 휴식과 운동시간이 확보되고 여가활동을 통한 자아실현이 가능한 환경이 갖추어짐
- 주5일 근무제의 도입은 단순히 여가시간의 증가에서 나아가 여가시간을 활용한 적극적 여가활동이 개인의 삶의 질을 좌우하는 삶의 질적 전환을 의미함
- 2000년과 2004년 통계청 조사결과 주5일 근무제 시행과 상관없이 TV

시청, 휴식이나 수면이 서울시민이 가장 많이 참여하는 여가활동으로 나타나 여전히 소극적이고 정적인 여가활동에 많이 참여하고 있는 것으로 나타남

<그림 II-2> 서울시민의 여가행태



\* 출처 : 통계청, 서울통계조사보고서, 2004

- 주어진 여가시간에 수동적이고 소극적인 여가활동에서 벗어나 적극적으로 창조적인 여가로의 전환이 요구됨

#### ○ 여가소외현상

- 주5일 근무제로 인한 여가시간의 증가는 소득의 변화없이 소비활동의 시간이 증가한 것을 의미하여 늘어난 여가시간만큼 소비를 늘릴 수 있는 계층과 그렇지 않은 계층간의 차이가 발생함
- 여가소비를 늘릴 수 없는 저소득층에서는 여가산업 활성화와 여가소비의 증대 속에서 상대적 빈곤감과 문화적 박탈감을 경험하여 오히려 삶의 질을 떨어뜨리는 결과를 초래함
- 젊은 층을 중심으로 한 여가활동의 활성화로 여가시간이 많은 노인계층이 여가의 소외계층이 될 가능성이 매우 높음
- 장시간의 TV시청이나 낮잠 등과 같은 소극적이고 소모적인 방식의 여가생활이 패턴화 될 위험성이 있음
- 사회구성원의 공동체적 노력을 통한 사회적 여건조성을 통해 누구나 참

여할 수 있는 여가의 사회적 인프라 조성이 필요함

○ 생활권 여가활동으로서의 생활체육

- 시민의 건강증진, 여가선용, 여가만족을 통한 삶의 질 향상을 위해 생활권 여가활동으로서의 생활체육의 중요성이 점차 커지고 있음
- 직장인들을 대상으로 설문조사한 결과 현재참여하고 있는 여가활동과 가장 참여하고 싶은 여가활동 1순위가 모두 생활체육활동으로 나타남
- 실제로 생활체육활동이 스트레스 해소기회의 제공과 정신적, 신체적 건강도모 등으로 시민의 여가만족과 삶의 질 향상에 크게 기여하고 있음
- 근로시간이 단축되고 여가시간이 증가하면서 시민의 건강과 삶의 질에 대한 관심이 확산되고 건강에 대한 기대감과 욕구가 증대되어 건강의 중요성이 더욱 커지고 있으며 생활체육활동이 건강증진은 물론 여가만족과 삶의 질 향상에 기여한다는 연구결과가 보고 됨

### Ⅲ. 서울시 생활체육 현황

#### 1. 서울시 생활체육시설 현황

○ 서울시 생활체육시설 : 총 12,514개소

<표 III-1> 서울시 생활체육시설 현황  
(단위 : 개소)

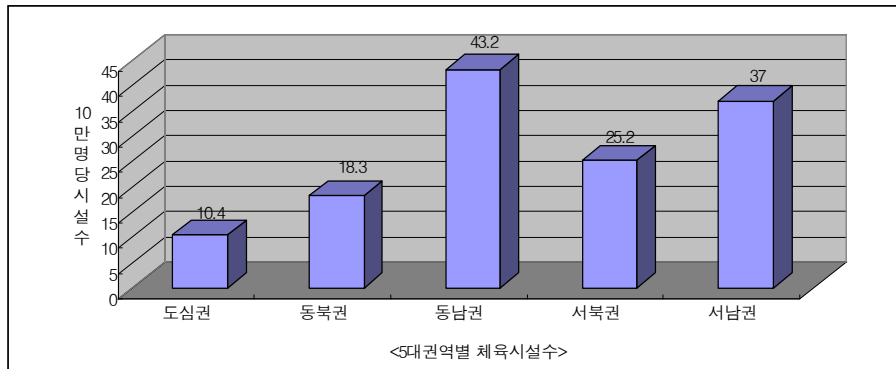
공공체육시설						체육시설업	
종 합 경기장	실 내 체육관	구민·다목적 체육센터	학교시설 복합화	간이운동장 동네체육시설	종목별 체육시설	등록	신고
3	60	31	18	2,172	195	104	9,934

\* 출처 : 2006년도 서울시 체육과 ‘주요 업무현황 및 사업계획’

- 서울시에는 총 12,514개소의 생활체육시설이 있으며 민간체육시설은 10,038개소, 공공체육시설은 2,479개소이고 간이운동장과 동네체육시설을 제외한 공공체육시설은 307개소에 불과함
- 구민·다목적 체육센터는 구당 평균 1.3개를 운영하고 있으며 관리주체는 각 지역구의 도시시설 관리공단이나 구에서 위탁한 기관에서 운영, 관리하고 있음
- 각 구별 공공생활체육시설 개수와 규모를 비교하여 공급분포에서 형평성을 확인한 결과 인구 10만명당 보유시설 수에 있어 강서구가 71.8개소, 영등포구가 69.3개소로 가장 많은 반면, 종로구가 5.6개소, 중구가 6.5개소로 지역구별 생활체육시설의 수적 공급편차가 큼
- 5대 권역을 기준으로 살펴본 결과, 동남권이 10만명당 체육시설수가 43.2로 가장 높고, 서남권이 37.0이었음. 반면에 서북권은 25.2, 동북권은 18.3, 도심권은 10.4개소로 지역별 생활체육시설의 공급에 큰 차이가 있음<sup>1)</sup>

1) 권역별 구분 : 도심권(종로, 중구, 용산), 동북권(성동, 광진, 동대문, 중랑, 성북, 강북, 도봉, 노원), 동남권(서초, 송파, 강남, 강동), 서북권(은평, 서대문, 마포), 서남권(양천, 강서, 구로, 금천, 영등포, 동작, 관악)

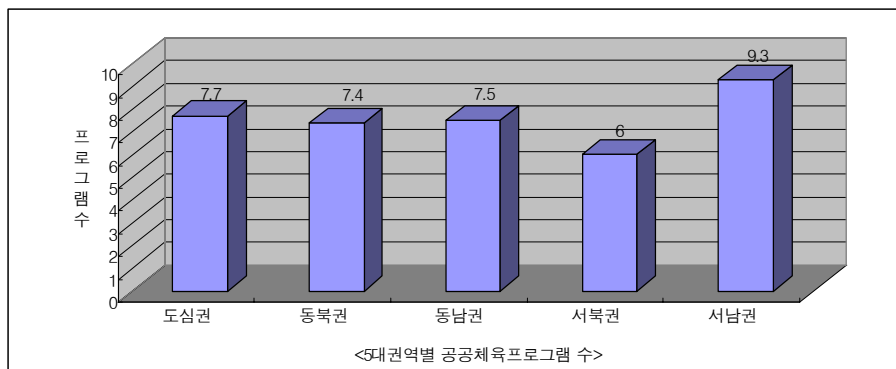
<그림 III-1> 5대권역별 체육시설 공급 분포



## 2. 서울시 생활체육프로그램 현황

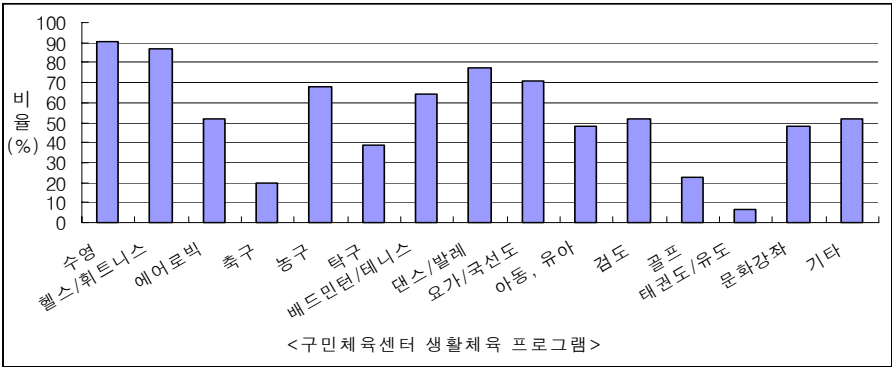
- 각 자치구 구민·다목적체육센터에서 제공하는 프로그램은 평균 7.9개이며, 기관의 특성과 규모에 따라 적게는 2개에서 많게는 12개의 프로그램을 제공하고 있는 것으로 나타남
- 5대 권역별로 생활체육 프로그램 공급현황을 살펴보면, 서남권이 평균 9.3개로 가장 많았으며, 서북권이 평균 6개의 프로그램을 제공하고 있는 것으로 나타남

<그림 III-2> 5대 권역별 생활체육프로그램 분포



- 수영(90.3%), 헬스/휘트니스(87.1%)는 대부분의 구민·다목적체육센터에서 제공하고 있는 프로그램으로 나타났고, 댄스 프로그램도 77.4%로 비교적 많은 기관에서 제공하고 있는 것으로 나타남

<그림 III-3> 구민체육센터 생활체육프로그램



### 3. 서울시 생활체육사업 현황<sup>2)</sup>

- 생활체육인프라의 지속적인 확충
  - 학교운동장에 주민개방형 열린학교 체육시설(학교복합화)을 지속확충
  - 1자치구 2체육센터 건립으로 생활권역별 체육시설 균형 배치
- 잠실 등 전문 체육시설 기능 재정립으로 운영 효율화
  - 잠실, 동대문야구장 기능과 역할을 재정립하여 운영 수익모델 강구
  - 잠실 1, 2 수영장의 리모델링 및 야구 돐구장 건립방안 검토
- 시민과 세계인이 함께하는 국제스포츠축제 개최
  - 광화문, 청계천, 서울숲 구간에서 서울국제마라톤대회 개최
  - 대륙별 우수 클럽팀을 초청하여 서울컵 국제여자축구대회 개최
  - 서울 VS 도쿄 프로연고축구단 교환친선경기 개최
- 생활체육대회의 시민참여 확대와 대회수준 향상
  - 하이서울 시민걷기대회를 청계천 명품 워킹대회로 정착
  - 서울시민의 종합 스포츠축제인 서울시민생활 체육대회 개최
  - 생활체육인이 참여하는 Hi-Seoul 한강마라톤대회를 개최
- 청소년, 장애인, 노인 등 계층별 시책사업 추진
  - 학교수업과 운동을 병행하는 선진국형 청소년 스포츠클럽 도입  
(육상, 체조, 인라인롤러, 펜싱, 정구, 핸드볼 등 6종목)
  - 시범사업으로 시장기 장애인탁구대회를 개최하고 대한장애인체육회의  
서울시 지부 설치 장애인체육진흥
  - 고령화시대 노인생활체육 지원을 위한 어르신생활체육대회 개최
- 생활체육, 전문체육, 프로스포츠에 대한 지원 확대
  - 가맹경기단체(48개)가 입주할 수 있는 서울시 체육회관 건물 매입
  - 생활체육진흥사업(22개), 생활체육지도자 배치(113명), 시장기 민생활체육대회(23종목)에 대한 지원확대

---

2) 서울시청 체육과 '2006년도 주요 업무현황 및 사업계획'을 참조하여 작성



#### 4. 서울시 생활체육의 문제점 및 개선방향

##### 1) 생활체육시설 공급의 형평성 문제

- 10만명당 체육시설 수 기준 동남권 43.2개소, 서남권이 37개소인 반면, 서북권 25.2개소, 동북권 18.3개소, 도심권 10.4개소로 생활체육시설 분포의 지역간 편차가 심함
- 생활체육공급과 생활체육참여율의 직접적인 관계가 존재하므로, 생활체육공급의 양적확대 및 공급의 형평성을 보장할 수 있도록 균형있는 개발이 필요

##### 2) 생활체육프로그램의 다양화와 질적 개선

- 공공체육시설에서 제공하는 생활체육프로그램의 종류가 한정되어 있고, 대부분의 기관에서 비슷한 내용의 프로그램을 제공하고 있음. 또한 프로그램의 평가기준이나 평가체계가 부재
- 노인, 장애인, 여성 및 가족 특성화 프로그램과 같이 계층이나 욕구단위마다 차별화된 프로그램을 제공하고 지속적 관리체계 구축이 필요

##### 3) 서울시 생활체육정책의 체계성 부족

- 서울시 생활체육사업이 체육대회나 축제 등 단기적이고, 이벤트적 성향이 강한 사업 위주로 운영되고 있음
- 국제적 체육동향에 맞춘 정책 기본기조를 확립하고, 서울시의 특성을 살린 체계적이며 종합적인 정책 틀이 요구됨

#### IV. 설문조사 및 분석

##### 1. 조사대상

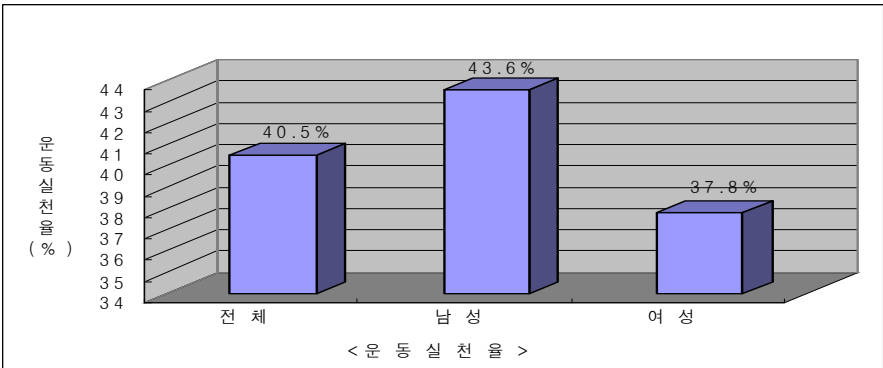


##### 2. 조사결과

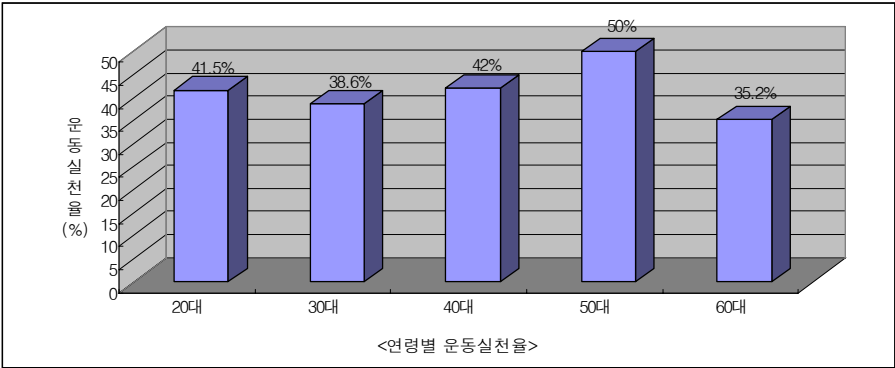
###### ○ 운동실천율

- 서울시민의 운동실천율을 ‘주2회이상 30분 이상 운동하는 비율’로 정의 하였을때 서울시민의 운동실천율은 40.5%임(2003년의 국민생활체육실태조사의 전국 운동실천율 39.8%와 비교할 때 비슷한 수준)
- 남성의 운동실천율은 43.6%, 여성은 37.8%로 남성의 운동실천율이 더 높게 나타남
- 연령별 운동실천율은 50대(50%), 40대(42%)가 가장 왕성한 운동실천율을 보이는 반면, 60대의 운동실천율(35.2%)이 가장 낮음.
- 500만원이상 소득계층과 200만원 이하 계층의 운동실천율이 20%이상의 큰 격차를 보이는 등 소득계층별 운동실천율은 소득이 높아질수록 운동실천율이 높아지는 경향을 보임
- 권역별 운동실천율은 ‘동남권’이 44.4%로 가장 높고, ‘서북권’이 34.6%로 가장 낮은 추이를 보임

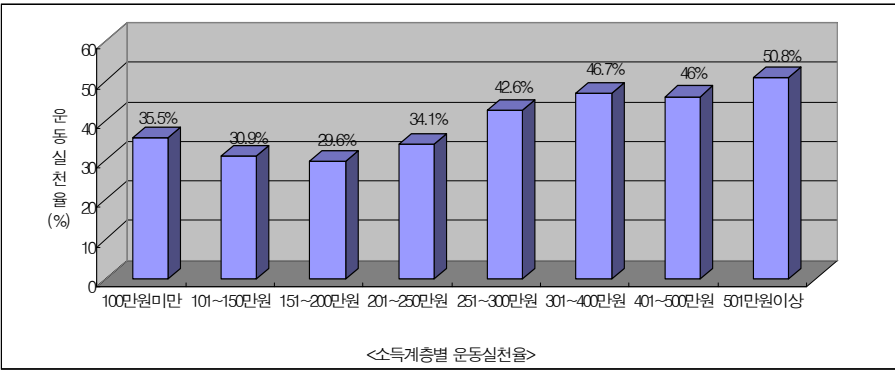
<그림 IV-2> 운동실천율



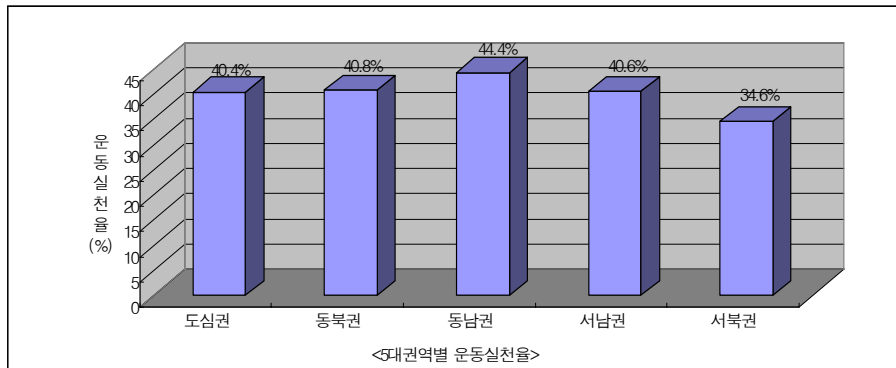
<그림 IV-3> 연령별 운동실천율



<그림 IV-4> 소득계층별 운동실천율



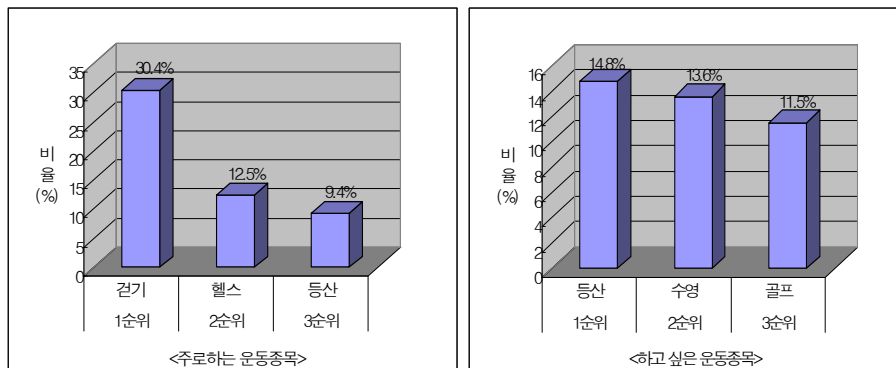
<그림 IV-5> 5대 권역별 운동실천율



○ 주로하는 운동 / 가장 참여하고 싶은 운동

- 서울시민이 주로 참여하는 운동은 ‘걷기’ 30.4%, ‘헬스(웨이트 트레이닝)’ 12.5%, ‘등산/산행’ 9.4%의 순으로 주로 비용이 많이 들지 않는 종목임
- 만약 모든 여건이 허락된다면 가장 하고 싶은 운동은 ‘등산/산행’ 14.8%, ‘수영’ 13.6%, ‘골프’ 11.5%의 순으로 나타남

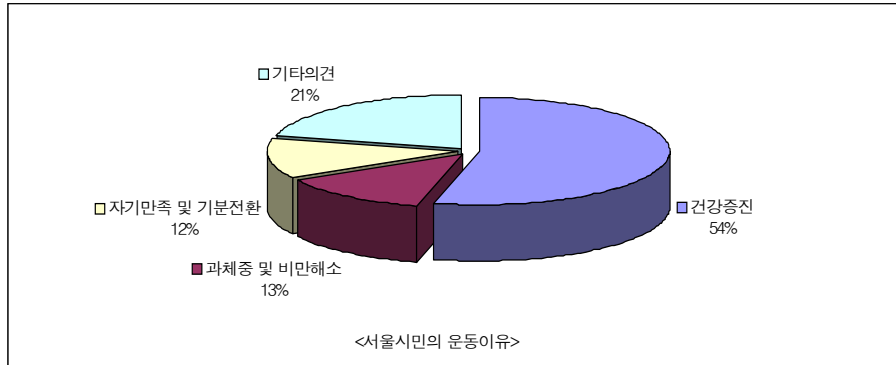
<그림 IV-6> 주로하는/하고싶은 운동종목



○ 운동을 하는 가장 큰 이유

- 운동을 하는 가장 큰 이유는 ‘건강증진’이 54%로 가장 높게 나타남

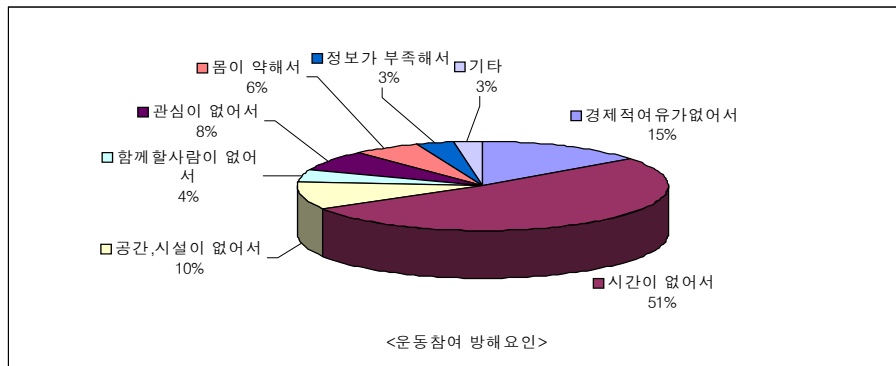
<그림 IV-7> 서울시민의 운동이유



○ 운동참여 방해요인

- 운동참여의 방해요인으로서는 ‘시간이 없어서’가 51%로 가장 높게 나타났으며, ‘경제적인 여유가 없어서’ 15%, ‘공간, 시설이 없어서’가 10%의 순으로 나타남

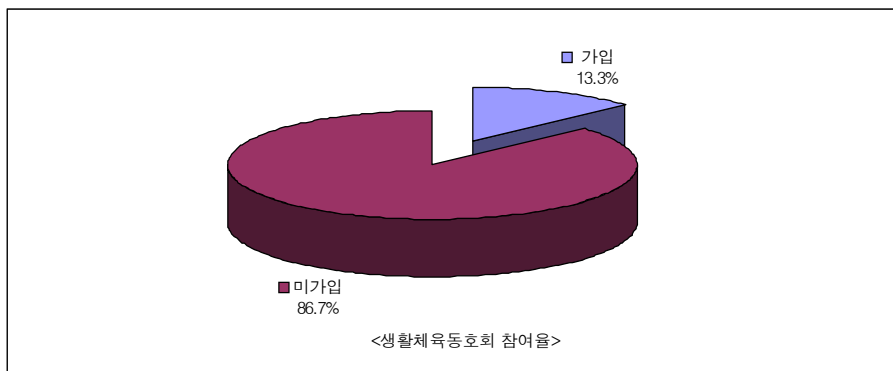
<그림 IV-8> 운동참여 방해요인



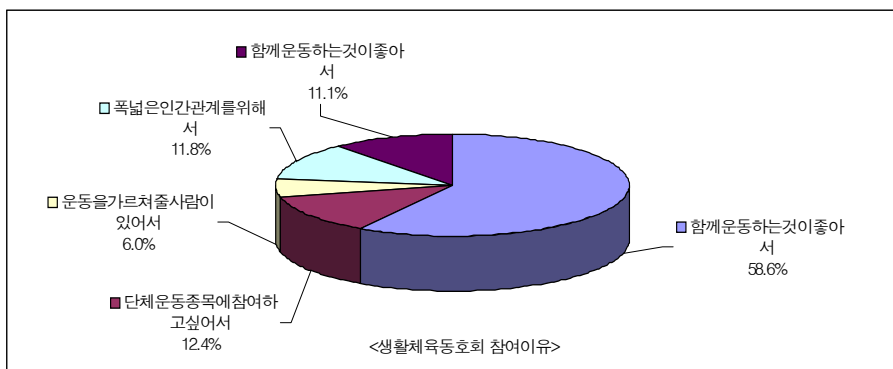
○ 생활체육동호회 참여도

- 서울시민 중 현재 생활체육동호회에 가입해 운동을 하고 있는 사람이 13.3%로 나타남
- 생활체육 동호회에 가입한 가장 큰 이유는 ‘함께 운동하는 것이 좋아서’ 58.6%, ‘단체운동 종목(축구, 배드민턴 등)에 참여하고 싶어서’ 12.4%, ‘폭넓은 인간관계 및 사교를 위하여’ 11.8%의 순으로 나타남

<그림 IV-9> 생활체육동호회 참여율



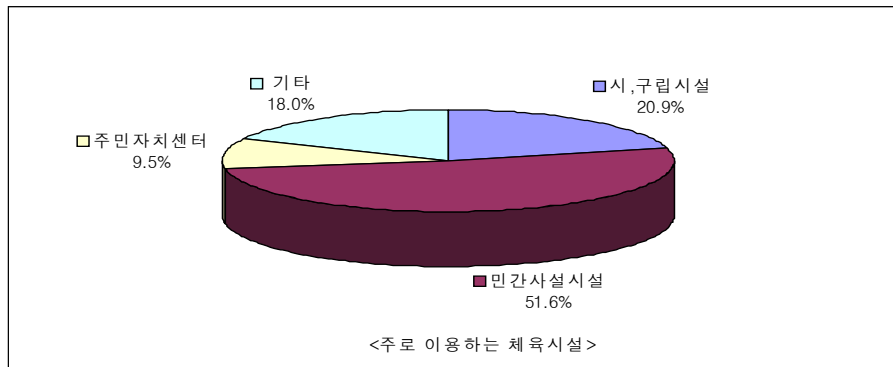
<그림 IV-10> 생활체육동호회 참여이유



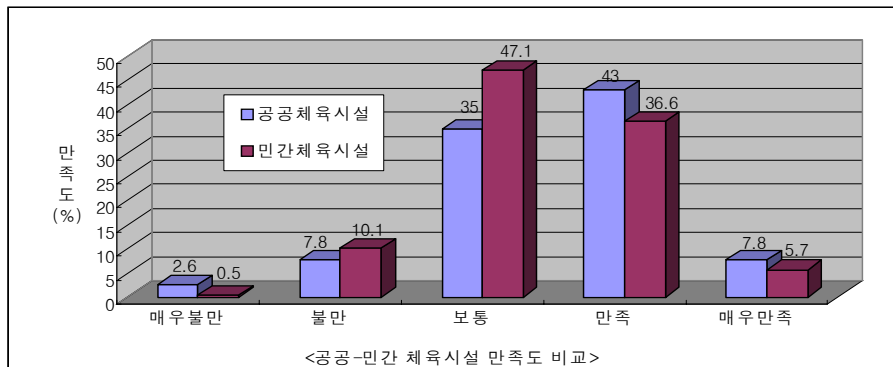
○ 생활체육시설

- 서울시민이 주로 이용하는 체육시설은 ‘민간 사설 시설’ 51.5%, ‘시·구립 시설’ 20.9%, ‘기타’ 18%, ‘주민자치센터’ 9.5%로 나타나 공공체육시설의 이용율이 30.4%로 나타남
- 공공과 민간체육시설의 만족도를 비교한 결과 공공체육시설에 만족하는 경우가 50.8%로 민간체육시설에 만족하는 경우(42.3%)보다 높게 나타남
- 이용하는 체육시설의 문제점으로는 ‘편의시설 부족’이 공공체육시설 35.3%, 민간체육시설 35.7%로 가장 높았으며, 공공체육시설은 ‘관리 및 청소불량’이 20.1%로 주된 문제로 지적되었고, 민간체육시설은 ‘공간이 협소’ 28.5%로 나타남

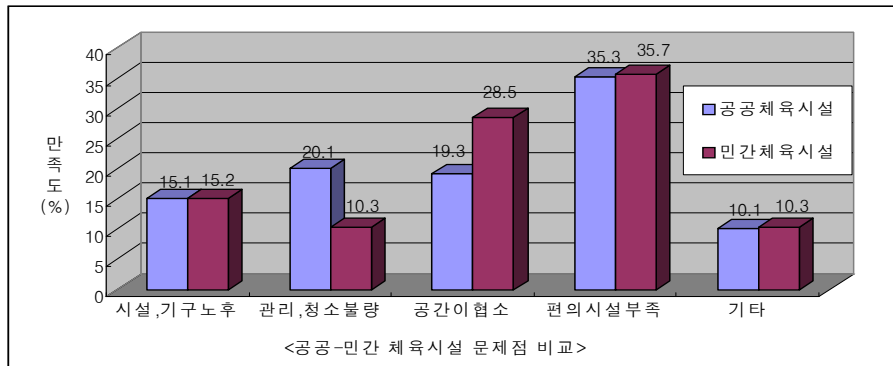
<그림 IV-11> 주로 이용하는 체육시설



<그림 IV-12> 공공-민간 체육시설 만족도 비교



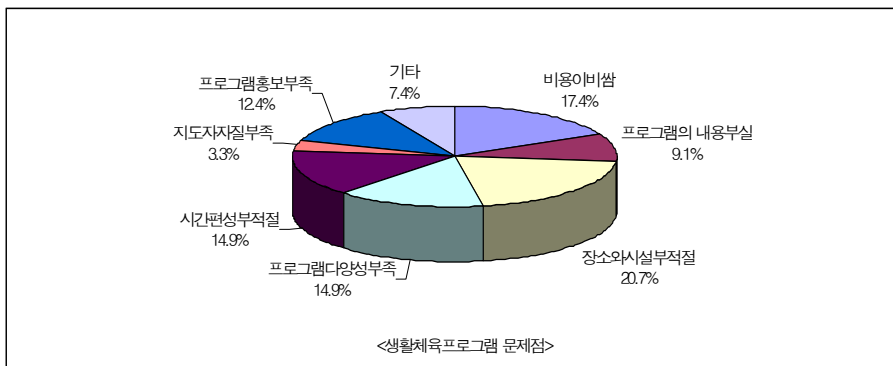
<그림Ⅳ-13> 공공-민간체육시설 문제점 비교



○ 생활체육프로그램의 문제점

- 공공체육시설에서 제공하는 생활체육프로그램의 참여율은 8.9%로 나타남
- 참여하는 운동종목은 ‘헬스(웨이트 트레이닝)’ 14.9%, ‘수영’ 13%, ‘요가/필라테스/기체조’ 10.7%의 순으로 나타남
- 시·구립 및 주민자치센터 등에서 주관하는 생활체육 프로그램의 문제점에 대해서는 ‘장소와 시설이 부적절’이 20.7%로 가장 높았으며, ‘비용이 비쌈’이 17.4%, ‘프로그램 다양성 부족, 시간 편성이 부적절’의 의견이 14.9%를 차지함

<그림 Ⅳ-14> 생활체육 프로그램 문제점





## 2. 문제점과 개선방향

### 1) 계층별 생활체육참여율의 문제

- 성별, 연령별, 소득수준별, 권역별 생활체육 참여율의 차이가 두드러지게 나타나 결과적으로 "건강불평등"을 초래
- 생활체육의 혜택에서 소외되는 계층이 없도록 계층의 특성에 맞는 생활체육여건 조성이 필요

### 2) 공공체육시설 관리 미흡

- 공공체육시설은 민간체육시설과 비교했을때 ‘기구, 시설의 노후’하고 ‘관리나 청소불량’에 대한 문제가 더 많이 지적되었음
- 노후된 기구와 시설에 대한 보수 및 리모델링이 필요하며, 전반적인 시설 이용의 효용성을 제고하여 공공체육시설 관리 시스템 구축이 필요함

### 3) 생활체육동호회 참여율 저조

- 생활체육참여에 대한 동기를 유발하고, 생활체육관련 정보와 기술을 익힐 수 있는 생활체육동호회의 참여율이 13%로 저조함
- 생활체육동호회 활동과 홍보에 대한 지원 및 선진국형 생활체육클럽 활성화에 대한 지원이 필요함

## VI. 정책제언

### ○ 생활권 생활체육시설 개선 및 확대

- 건강증진, 여가선용, 자아실현 등 다양한 목적을 위한 생활체육 참여 욕구와 수요 증가에 비해 누구나 쉽게 이용할 수 있는 공간 및 시설에 대한 공급이 부족한 실정임
- 새로운 건물이나 시설을 증축하기 보다는 공공체육시설을 중심으로 기존 시설과 건물을 보완, 증축하고 지역사회 내의 공원이나 수변공간과 같은 야외공간을 활용하여 생활체육환경을 조성함으로써 시민의 생활체육 접근성 확보와 예산절감의 효과를 꾀함
- 학교체육시설 개방 확대를 통해 지역주민의 공동이용 여건을 조성하고 지역주민의 학교체육시설 이용이 활성화될 수 있도록 자치구별로 지역주민으로 구성된 지역사회 생활체육위원회를 결성하여 위원회에서 학교체육시설 이용을 관리하도록 함
- 아파트, 공공건물 등의 옥상을 활용하여 조깅트랙이나 배드민턴장과 같은 생활체육시설 환경을 조성하여 생활체육공간으로 활용함
- 서울시 예산 중 교통세의 일정부분을 산책로 조성과 자전거도로 조성에 사용하도록 하며, 한강을 중심으로 서울시 전 지역을 자전거로 통행할 수 있는 ‘자전거도로 건설 및 보완계획’을 수립함

### ○ 생활체육 참여확대를 위한 다양한 프로그램 개발

- 변화하는 시민들의 욕구와 수요에 발 빠르게 대응하기 위해서는 프로그램의 양과 질에 있어 지속적인 발전이 필요하며 남녀노소 빈부의 차를 넘어서 누구나 손쉽게 참여할 수 있는 프로그램의 개발 및 보급이 필요함
- 일상생활에서 운동에 참여할 수 있도록 지하철, 버스 등 시민이 이용하는 대중교통 수단을 이용하여 이동 중에 할 수 있는 간단한 운동 프로그램을 제작, 보급하고 집안에서 간단히 할 수 있는 맨손체조 등을 보급하여 시민들이 운동을 생활화 할 수 있도록 지원함

- 시민들이 생활체육에 가장 많이 참여하는 시간대인 오후 6시와 9시 사이에 지역사회내 공공시설이나 야외생활체육공간에서 누구나 참여할 수 있는 프로그램을 제공하여 시민의 참여동기를 유발함

#### ○ 직장인을 위한 생활체육제도 도입

- 직장운동시설 설치를 장려하고 직장운동시설 설치가 어려운 여건의 직장에서는 생활체육 참여자의 급여에 운동지원금을 포함하여 운동동기를 유발함
- 직장 체육활동을 지원하는 직장에 대해서는 시차원에서의 인센티브를 제공함

#### ○ 소외계층에 대한 생활체육복지혜택을 제공

- 생활체육의 소외계층에게 최소한의 비용으로 요구에 맞는 생활체육활동에 참여할 수 있는 기회를 제공함
- 생활체육복지의 소외계층인 저소득층, 장애인, 노인, 여성이 지역사회 내에서 생활체육활동에 참여할 수 있도록 체육활동 현물급여, 바우처(이용권)제도 등 시설이용권리 및 비용지원제도를 도입함
- 기초생활보호대상자, 장애인, 노인의 생활체육활동의 접근성과 편의성 확보를 위해 생활체육활동 참여를 희망하는 대상자에게 서울시의 관련기관에서 ‘스포츠카드’를 발급하여 모든 공공생활체육시설과 민간시설 중에서는 가맹업체에서 이용할 수 있도록 하고, 무료나 소액의 비용을 소비자가 부담하도록 하고 소외계층 체육시설 가맹점으로 등록한 가맹기관 및 업체는 이에 상응하는 서울시의 지원을 받도록 함

#### ○ 체계적 홍보체계 구축

- 시민들의 생활체육참여에 대한 동기유발을 위해 생활체육활동의 가치와 효과, 다양한 정보를 제공하는 체계적인 홍보체계의 구축이 필요함
- 현재 공공체육시설을 포함하고 있는 생활체육지도에 지역주민이 거주지 근처에서 편리하게 이용 가능한 간이운동장, 산책로, 자전거 도로, 약수터, 집주변 공터 등을 비롯한 각종 생활체육공간에 대한 정보를 추가한

스포츠그림 지도를 제작하여 배포함

○ 선진국형 지역사회 생활체육클럽 육성

- 지역사회 생활체육 활성화를 위한 자치구별 지역협력체를 구성, 운영함으로써 지역사회별로 독자적인 생활체육 진흥기반을 구축하고 생활체육 관련단체를 체계적으로 관리, 지원하기 위한 제도적인 여건을 확보함
- 이미 활성화되어 있는 지역사회내의 산악회나 축구회와 같은 동호회 활동을 중심으로 종합형 지역사회 생활체육클럽으로서의 역할과 위상을 정립시키고, 궁극적으로는 자주적 재정과 경영이 가능하도록 보호, 육성함