

## 자치구경제이슈

- 「벤처기업 육성 촉진지구」 활성화  
전성근(성동구청 생활복지국장)

# 「벤처기업 육성 촉진지구」 활성화

전성근  
성동구청 생활복지국장  
jeonsg@yahoo.co.kr

## 정책배경 및 목적

### ○ 정책배경

- 성동구는 서울시 권역 구분상 부도심 지역에 위치하여 교통, 상업, 주거 등 복합적인 기능을 발휘할 수 있는 성장잠재력이 많은 지역으로 왕십리 민자 역사 개발과 청계천 복원, 서울 숲이 있어, 쾌적한 휴식 공간과 편리한 교통을 갖춘 살기 좋은 지역으로 변모하고 있음
- 또한 홍릉과 영등포지역이 한양대 부속연구소와 벤처기업이 밀집되어 있는 곳으로 기술 혁신면에서 시너지 효과를 기대할 수 있음
- 아울러 성수동을 중심으로 준공업지역이라는 특수한 여건으로 인해 크고 작은 중소기업의 제조 활동을 통한 활발한 경제활동이 이루어지고 있음

### ○ 지정목적

- 따라서 벤처기업 육성촉진지구 활성화 기본계획(2001.9)을 수립하고 관내에 중소벤처기업을 적극적으로 유치 및 지원하고 기업의 고부가가치 창출 및 경쟁력 향상과 산업구조의 고도화를 도모하고자 지정됨

## 벤처기업 육성 촉진지구 지정규모 및 현황

### ○ 지정규모

- 성수동 준공업지역을 중심으로 행당1동, 사근동 일부지역(한양대), 행당1동, 왕십리2동, 도선동 일부지역(왕십리역세권)을 2001년 3월 26일 벤처기업 육성 촉진지구로 지정함

〈표 1〉 벤처기업 육성 촉진지구 지정 규모

총면적	지정일	분포지역	개별면적	제조업체수
3.0km <sup>2</sup>	2001.3.26	성수동 준공업지역	2.118km <sup>2</sup>	2,952개소
		행당1동, 사근동 일부지역(한양대)	0.515km <sup>2</sup>	
		행당1동, 왕십리2동, 도선동 일부지역(왕십리역세권)	0.368km <sup>2</sup>	

자료 : 성동구, 2021 성동 장기종합발전계획, 2005. 06

○ 현황

- 성동구 전체 사업체수는 24,620개(2005년 6월 기준)이며 이 중 8,126업체가 성수동 지역에 분포하여 33%가 집적되어 있음
- 생산제조업체는 1,894개 업체이며, 이 중 1,235개 업체가 성수동에 있고 특히 성수2가3동 지역에 650개 업체가 밀집되어 있음
- 산업 구성별로는 일반 제조업체가 5,515개로 22%를 차지함
- 사업체 규모로는 1~4명이 20,565개소로 83.5%, 5~9명이 2,425개소로 9.8%로 사업체의 93.3%가 10명이하의 영세업체임

〈표 2〉 등록된 공장의 세부 업종별 현황(2005.6월 기준)

업종별	기업체(개수)	종사원(명)	구성비(%)
영상, 음향, 통신장비	(5) 82	(1) 4,621	7.6
인쇄, 기록매체, 복제	(1) 186	(2) 3,675	17.2
전기기계, 전기변환장치	(3) 125	(3) 2,546	11.6
섬유제품	(4) 114	(4) 1,895	10.5
의복, 모피제품	(9) 53	(5) 1,630	4.9
기계장비	(2) 147	(6) 1,625	13.6
사무계산, 회계용 기계	24	(7) 1,471	2.2
의료정밀광학기계, 시계	(6) 66	(8) 881	6.1
피혁, 구두	29	(9) 839	2.7
가구, 기타	(8) 56	(10) 830	5.2
조립금속제품	(7) 64	630	6.0
펄프, 종이	29	545	2.7
고무, 플라스틱제품	(10) 39	490	3.6
음식료품	31	430	2.9
비금속광물제품	6	305	0.5
화합물, 화학제품	12	250	1.1
제1차 금속산업	7	55	0.6
기타 운송장비	5	53	0.5
목재제품	5	50	0.5
계	1,080	22,812	100

자료 : 성동구, 2021 성동 장기종합발전계획, 2005. 06

- 성동구 소재 등록공장은 2005년 6월 현재 1,080개 있으며 이들 공장의 업종은 영상, 인쇄, 기계장비, 섬유 등 다양하게 분포하고 있음 <표 2 참고>
- 등록공장의 규모는 50인 미만의 소기업이 95%를 차지하는 등 소규모 공장 중심으로 구성되어 있음

<표 3> 등록된 공장의 종업원 규모별 현황(2005.6월 기준)

(단위 : 개)

계	10인미만	10인이상 50인미만	50인이상 100인미만	100인이상 300인미만	300인이상 500인미만	500인이상
1,080	457	569	40	9	3	2

자료 : 성동구, 2021 성동 장기종합발전계획, 2005. 06

<표 4> 등록된 공장의 소유형태별 현황(2005.6월 기준)

(단위 : 개)

계	법인기업	개인기업
1,080	810	270

자료 : 성동구, 2021 성동 장기종합발전계획, 2005. 06

## 벤처기업 육성 촉진지구 내 허용범위 및 지원분야

### ○ 공장 및 건축허용 범위

- 공장허용 범위는 중소기업의 도시형공장<sup>1)</sup>의 신설 및 증설, 기존공장의 증설 및 준공업지역 이외 공장 총 허용량 규제(공장연면적 200㎡이상)까지를 말함
- 건축허용 범위는 건폐율 60%, 용적율 400%이며 단독, 공동주택, 제2종 근린생활시설 등의 건축할 수 있는 건축물을 포함함

### ○ 지원분야

- 정부지원은 벤처기업 및 지원시설에 대하여 교통유발부담금 및 대체조림비 등의 부담금을 면제하고 벤처기업집적시설 건축시 미술장식 설치생략을 가능하게 하는 것 등임
- 서울사자지구 지원
  - 도시형공장 신설·증설용 부동산 취득세, 등록세 50% 경감

1) 첨단산업형, 공해발생정도가 낮고 도시민생활과 밀접하고 대기환경보전법, 수질환경 보전법에 저촉되지 않는 공장

- 도시형공장용 건축물·토지 5년간 종합토지세·재산세 50% 경감
- 벤처기업이 촉진지구로 이전시 취득세, 등록세 면제
- 벤처기업 사업용 부동산 5년간 재산세, 종합토지세 면제
- 촉진지구내 아파트형 공장<sup>2)</sup> 또한 도시형공장에 대한 혜택과 같으며, 추가적으로 제 3종 일반주거지역에서도 아파트형공장 건축이 가능하도록 함

## 벤처기업 육성 촉진지구 활성화 노력 및 개선방안

### ○ 벤처기업 육성 촉진지구 활성화 노력

- 성동구는 2002년 5월 1일 한양대와 각각 5천만을 출연하여 재단법인 성동벤처밸리를 설립하고 벤처기업 육성지원에 따라 다음과 같은 사업을 추진함
  - 성장가능성이 있는 관내 중소벤처기업이 ISO9001, 14001 등 해외규격 인증 획득한 업체에 대하여 인증획득에 소요되는 비용 지원을 통하여 품질 및 환경경영시스템의 기업경쟁력 강화
  - 지원금의 상한금액은 1업체당 200만원으로 하며 우수업체에 대해서는 구청장 표창을 실시함
  - 그동안의 지원 실적은 2003년 10업체, 2004년 13업체에 이룸
- 산학연계 제조업 지식포럼을 2005년 4회 개최함

### ○ 문제점 및 개선방안

- 문제점
  - 2001년도에 중소기업청에서 벤처기업 육성촉진지구 20개 지역을 지정하였으나 2002년도에는 4개만 지정하는 등 점차 지정을 축소하고 있는 것으로 보아 초창기에 향후 운영방안을 마련하지 않은 채 지정을 남발한 흔적이 보임
  - 지정했을 시 세제지원은 법으로 명문화 되어 있으나 실상 벤처기업들이 회의나 세미나 등을 할 수 있는 중소벤처기업 종합지원센터 등이 없어 별 효과를 발휘하지 못하고 있음
  - 현행 규정(벤처기업육성촉진지구 지정·지원 규정, 고시 제2001-21호)은 촉진지구 지정 및 지원사항만을 규정할 뿐 사업추진 및 관리에 대한 규정은 없는 상황임

2) 3층이상의 집합건축물로서 6개 이상의 다수 공장이 동시에 입주할 수 있는 공장(일반공장 : 단독건물의 공장)

- 개선방안
  - 지금이라도 지정된 지역을 보다 효율적으로 운영할 수 있는 예산과 제도 지원이 있어야 하며, 정부(중기청)에서 예산만 지자체에 내려보내는 것이 아니라 직접 부지를 물색 지원센터를 건립할 수 있는 체제가 확립되어야 함
  - 또한 촉진지구별 협의체라든가 심의위원회를 구성하여 운영하고 평가하는 시스템을 개발하여야 함

## 분야별 벤처기업 육성방안

### ○ 민간자본조달

- 벤처기업을 운영하기 위해서는 무엇보다도 자금의 공급이 원활해야 하지만 공적자금만으로는 벤처기업의 필요자금을 충족시키기에는 미흡하기 때문에 근본적으로는 민간자본이 벤처기업에 공급될 수 있어야 함
- 민간자금을 조달하기 위한 방안으로는 다음과 같은 것들이 있음
  - 자본이득세율(투자이익에 대한 소득세)의 감면
  - 개인투자자, 연기금이나 금융기관의 투자를 권장하기 위한 세제 지원
  - 불건전한 투기성 자본을 벤처산업으로 유도하기 위해 투기성 사업(부동산투자 등)억제

### ○ 엔젤제도 도입

- 성장가능성이 높은 벤처기업이라 하더라도 초창기에는 위험성이 높기 때문에 그 발달단계에 따라 자금원의 종류가 다름
- 벤처기업이 벤처캐피탈의 지원을 받기란 그리 쉽지만은 않기 때문에 초기의 벤처기업들의 경우 자금의 공백이 생기는 경우가 많은데 이를 지원할 수 있는 방안의 하나로써 엔젤이 있음
- 엔젤의 벤처기업 지원을 위한 구체적인 방안으로는 첫째는 개인 투자자와 벤처기업을 효과적으로 연결해 줄 수 있는 조직 구성, 둘째는 사채가 아닌 지분 형식의 엔젤투자에 대한 세제 혜택 등이 있음

### ○ 기술자본금제도 도입

- 벤처기업은 일반 중소기업과 달리 기술이 자산이고 기술을 자본으로 평가하는 제도의 도입은 벤처기업의 자금조달 여건을 용이하게 할 수 있음

- 기술을 자본으로 평가하거나 적어도 자본과 동등하게 기술의 가치를 존중하는 구체적인 방안들을 보면 다음과 같은 것들이 있을 수 있음
- 기술을 보유한 창업자가 직접투자를 통해 자본 조달할 때 경영권을 보호하기 위하여 창업자와 투자자의 해당기업 주식매입가격에 차등을 주는 방안
- 기술투자를 법적으로 금액화하여 자본금으로 인정해 주는 방안

○ 벤처전문인력 양성

- 신기술이나 새로운 아이디어를 사업화하고, 계속적으로 연구개발을 수행해야 하는 벤처기업들은 일반 중소기업들보다 전문연구 인력의 중요성이 상당히 높기 때문에 우수한 전문인력의 확보와 양성은 벤처기업이 성공적으로 발전하는데 필수적임
- 이와 같이 벤처기업의 전문인력 문제를 해결하기 위해서는 다음과 같은 일반적인 방안들이 있을 수 있음
- 대학 및 연구기관과의 연계를 통해서 전문인력 문제를 해결하는 방안으로 벤처기업은 기술 연구 전문인력 양성을 위해 인턴사원제도를 도입하거나 대학 및 연구기관 등과 연계를 맺어 전문인력을 확보할 수 있음

○ 벤처산업 전용단지의 조성

- 벤처단지란 “첨단산업 발전을 위해 중소규모의 지식·기술집약적인 기업들에게 연구 및 기업활동을 할 수 있도록 공간을 조성하여 창업기업이 필요한 기술 및 경영 등 기업활동 전반에 대하여 다양한 지원을 통해 기업 스스로 기술적 우위를 점하는 제품생산에 전념할 수 있도록 하는 산업입지시설” 이라고 할 수 있음
- 벤처기업의 창업 활성화를 위하여 벤처기업과 벤처캐피탈회사, 경영컨설팅 등 벤처 관련 지원 산업간 연계를 촉진시킬 뿐만 아니라 벤처기업활동에 필요한 전문·전략적 기능 구축을 병행하여야 함
- 이와 같은 방향은 단지 제공 및 조성을 통해 벤처기업의 효율성을 극대화 할 수 있음
- 단지의 개발은 분산되어 있는 벤처산업의 기능들을 상호 연계시키기 위한 과정임
- 즉, 하나의 단지 안에 집중 및 집적시킴으로써 산업연계가 이루어지며 이에 따라 사회·경제적 시너지효과를 창출시킴
- 이와 같은 효과는 단지 안에만 국한되는 것이 아니라 공간적 확산이 이루어지게 함으로써 새로운 산업구조에 대응하는 공간구조의 개발 및 변화가 이루어짐
- 이는 다시 지역산업정책에 영향을 미치며 이에 따라 변화된 산업의 성장조건과 특성에 기초한 입지계획을 수립해야 함

- 그렇기 때문에 벤처산업의 전망과 발전가능성을 토대로 이를 지원하기 위한 기능들을 효과적으로 연계할 수 있는 단지조성에 역점을 두어야 함
- 또한 벤처기업을 위한 입지제공은 벤처기업에 대해 임대료를 수입하는 형식이 아니라 투자의 차원에서 임대료를 Stock-option 또는 기술자본금 개념을 도입하는 것이 벤처기업의 조건과 상황에 적합할 수 있음
- 그리고 벤처 전용단지 내 입주업체 및 퇴거업체 선정시 공정하고 정확한 입주업체 심사가 필요하며, 이에 따라 연구개발단계에 있는 창업희망자, 창업단계의 기업에 중점을 주어 보다 많은 벤처기업이 혜택을 받을 수 있도록 해야 함

○ 정보네트워크화를 통한 벤처기업의 지원

- 최근의 급속한 세계경제환경 변화에 기업들의 적절한 대응이 촉구되고 있음
- 이러한 상황에서 경쟁력의 원천으로서 또 경영혁신의 도구로서 정보화의 중요성이 대두되고 있으나 벤처기업은 정보처리요원의 부족을 비롯한 정보화 기반의 취약성, 사용이 용이한 패키지소프트웨어의 부족으로 인해 충분히 정보시스템을 활용하지 못함으로써 대기업 등에 비해 정보화 수준이 뒤처지고 있음
- 때문에 벤처기업의 정보화 수준을 높이고 컴퓨터의 도입·활용이나 표준비즈니스 프로토콜의 추진을 포함한 정보네트워크화에 의한 경영관리의 합리화 및 고도화를 원활히 추진할 수 있도록 중소기업정보센터 등을 활용한 정보제공 및 정보화 지원 기능의 강화, 정보인력의 양성 등 벤처기업의 정보화를 종합적으로 추진할 필요가 있음
- 이러한 정보네트워크화를 통한 벤처기업의 정보화는 결과적으로 기업경쟁력 강화를 가져와 벤처기업의 생산성 향상에 기여할 것임

○ 벤처투자보험 설립

- 창업초기의 벤처기업은 엔젤투자자로부터의 자금확보에 의존하게 되나 현재 우리나라는 엔젤투자의 수준이 결핍 단계에 있는 실정으로 이러한 엔젤투자를 활성화시키기 위해서는 직접투자에 대한 위험성을 줄여주는 것이고 이것을 해결할 수 있는 제도가 벤처기업 투자에 대한 보험제도임
- 이 제도는 벤처캐피탈의 투자에 대해서도 확대 적용함으로써 투자확대의 실효성을 배가시킬 수 있고 이는 보험을 위한 기금을 조성하여 일반투자자의 직접투자를 유도할 수 있는 방안으로 벤처기업의 투자재원 확보에 큰 효과를 얻을 수 있는 방안임
- 유럽의 여러 국가에서는 이러한 제도와 유사한 지원정책을 시행하고 있음



## 지역경제 활성화 대책

### ○ 중소기업 경영애로 상담실 운영

- 구청(지역경제과)에 중소기업 경영애로상담창구를 개설, 상담 전담직원을 배치 운영하고 있으며, 중소기업체의 자금지원상담, 공장등록 및 입주법규의 상담 등 애로사항을 처리하여 주고 있음
- 중소기업체의 운영자금 상담(78건), 공장등록 및 입주상담(65건), 각종 법규 해설 강좌(4회)를 운영하고 있음

### ○ 중소기업 경영안정자금 지원

- 성동구 중소기업육성자금 지원 확대를 위하여 금융기관과 협력하여 은행 자금을 융자 지원하고, 이자차액을 보전함으로써 중소기업의 자금난 해소와 지역경제 발전에 기여함

〈표 6〉 경영안정자금 운영현황(2006.2월 현재)

자금규모	업체당 한도액	이 율	상 환	용 도
139억원	업체당 2억원 이내	연리 3.8%	1년거치 3년 균등분할 상환	시설, 운전, 기술개발자금

- 중소기업 육성자금은 성동구 자금 융자 89억원, 은행 협력자금 융자 50억원을 포함한 139억원 조성
- 대출개요
  - 성동구 자금은 연 3.8%로 업체당 2억원 이내이며 1년거치 3년 균등 분할상환함
  - 은행협력자금은 은행금리에 구 보전금 3%를 지원하며 1년거치 3년 균등 분할상환함
  - 사업 참여 협력은행은 우리기업·조흥·제일은행·농협이며 신청접수는 지역경제과 및 성동구 상공회에서 합

### ○ 성동구 상공회 설립 운영지원

- 성동구 관내 중소기업의 경영애로, 세무, 노사문제, 교육훈련 및 정보교류 촉진사업 등 중소기업에 실질적인 도움을 주기 위하여 2001년 3월 28일 서울 상공회의소와 협약을 체결, 성동구 상공회를 설립
- 설립 회원수는 1,191명이며 서울시에서 경영사업 보조금으로 32백만원, 성동구에서

12백만원의 사업비를 지원함

- 기업경영관련 실무교육 및 지원사업(2005년)
  - 세무사, 노무사, 변호사 등 분야별 전문가가 상근하면서 실기하는 무료상담이 499건, 교육설명회 23회, 간담회 및 제회의 64회, 정보화지원 및 기타지원사업은 120여개사 지원하고 있음

○ 아파트형 공장 내 우량기업 유치

- 현재 건립 완료된 아파트형공장은 17개소이며 이중 입주한 기업은 365개업체임(2005년 12월 31일 기준 입주율 96%)

〈표 5〉 성동구 아파트형공장 운영현황

공 장 명	소 재 지	준 공 일	공장용지면적(㎡)
삼 풍	성수동2가284-50	1992.8.3	2,980.80
서울제일인쇄정보사업조합	성수동2가277-7	1993.5.8	2,528.90
윈스타워	성수동2가278-51	1995.10.20	1,549.40
센츄리프라자	성수동2가277-40	1999.1.7	1,408.60
대군타운	성수동2가275-29	2000.12.14	1,009.50
우영테크노센터	성수동2가273-15	1998.6.15	2,754.40
SK테크노빌딩	성수동1가16-4	1998.7.24	4,672.40
지영프라자	성수동2가284-63	2001.6.11	1,256.90
케이투코리아	성수동2가278-30	2002.5.8	2,175.90
두앤칸하우스	성수동1가656-1683	2002.11.15	3,037.00
삼 우	성수동2가272-38	2003.12.17	1,980.94
이글타운	성수동2가278-20	2004.9.15	1,723.90
남 영	성수동2가284-49	2004.10.29	1,517.70
삼성문화	성수동2가278-32	2004.12.9	2,099.20
영동테크노타워	성수동2가300-4	2005.6.9	3,093.40
풍림테크-원	성수동2가273-10	2005.9.15	1,442.30
삼환디지털벤처타워	성수동2가280-13	2006.1.18	3,496.50

자료 : 성동구(2005)

- 구로, 금천구 등 타구에 비해 아파트형공장 인프라가 상대적으로 취약하여 우량기업 유치활동 저조
- 기업유치 홍보 차원에서 성동구 홈페이지 기업 유치란을 구축해 연중 개시하고 있으며 연 6회 홍보자료를 제작하여 배포하고 있음

## 향후 추진일정 및 기대효과

### ○ 향후 추진일정

- 중소기업청에서는 벤처기업 육성 촉진지구 지정 후 5년동안의 운영실적 등을 평가하여 재지정 여부를 검토할 계획임
- 그러나 2004년부터 서울시와 한양대가 추진했던 ‘동북부 준공업지역 일대 종합발전구상 및 추진전략 수립(2006)’ 용역에 따르면 이 지역의 벤처기업만 육성하는 것이 아니라 여러산업 골고루 확대 발전시켜 나가야 함
- 이 구상에 따라 서울시에서는 도심에 있는 준공업지역이 슬럼화되는 것을 막고 강남북 균형발전을 이루기 위해 성수동 영세공장 밀집지역을 첨단특화 산업단지로 바꿀 계획으로 있음
- 서울시는 이를 위해 연말까지 이 일대를 “산업개발 진흥지구”<sup>3)</sup>로 지정할 예정에 있으며 입주기업에 대해 건축 제한을 완화하고 취득등록세를 감면하는 등 각종 혜택을 주는 방안을 검토하고 있음
- 전체규모가 63만5,000여평(약 210만㎡)인 이곳에는 인쇄출판, 전기전자, 기계부품, 섬유 등과 관련한 중소기업이 밀집되어 있어 관심이 고조되고 있음

### ○ 기대효과

- 서울 도심과 강남 부도심에 인접한 지리적 이점을 활용, 테헤란밸리~성수동~홍릉 벤처밸리~공릉NIT(나노기술정보기술) 산업단지로 이어지는 ‘IT그린라인’을 구축하여 첨단 보석 산업과 자동차부품 특화단지, 인쇄출판 산업 집적화단지로 꾸며져 낙후된 성수동지역을 구로디지털단지처럼 혁신될 수 있기를 기대함

### 참고문헌

- 성동구, 「2021 성동 장기종합발전계획」, 2005.06
- 성동구, 중기청 회의자료 「벤처기업 육성 촉진지구 지원사업 운영요령 제정계획」, 2004.09
- 서울시, 「동북부 준공업지역 일대 종합발전구상 및 추진전략 수립」, 미출판자료, 2006

3) 산업개발 진흥지구 : 공업기능을 중심으로 개발·정비할 필요가 있는 지역으로 사·도지사가 지정한다. 서울에서 산업개발 진흥지구 지정이 추진되는 곳은 성수동 일대가 처음임